財政

CAI ZHENG

一九五九年 20

财政
（半月刊）
1959年第20期

目　录

社論：大家都来迎接群英大会的召开 ……（1）

坚持政治挂帅 坚持群众路綫 管好财务 促进建設事业高速度发展
——財政部王学明副部长在全国建設銀行分行行长会議上的总結紀要 ……（2）

社論：大力抓旺季税收工作 ……（8）

短評：鼓足干劲　做好农业税秋征工作 ……（11）

屠宰税征收办法的一項重要改进 ……（13）

更广泛更深入更持久地开展紅旗运动
高举总路綫、大跃进的紅旗不断前进
——記北京市西城区財政局的跃进事迹
……北京市財政局通訊組（14）

一顆紅心为革命
——記聶欽泉同志的模范事迹 ……（16）

高举总路綫的旗帜 掀起紅旗运动的新高潮 ……（18）

为超額完成今年企业收入任务而努力 ……柳　标（19）

大抓旺季收入　决战四季度 ……（21）

干劲一鼓再鼓　收入一增再增 ……何惠文（23）

公粮入库完毕　价款同时解清 ……毛繼业（25）

总結經驗　促进成本进一步降低
……天津市和平区財政局工业科（26）

坚决貫彻总路綫　誓把小高爐生鉄成本降到100元
……四川花果山鉄厂（28）

問題討論
預算外資金管理中需要解决的几个問題
……貴州省財政厅預算处（30）
税收在社会主义建設时期的作用 ……胡中流（31）

社論

大家都來迎接群英大会的召开

在欢欣鼓舞地庆祝了全民的伟大节日建国十周年以后，我們財政部門的职工們同其他兄弟部門的职工一道，紧接着迎接另一件大喜事——全国工业、交通运輸、基本建設、財貿方面的社会主义建設先进集体和先进生产者代表大会。出席这个大会的将有来自全国各地的先进集体和先进人物的代表，他們都是我国社会主义建設大跃进中涌現出来的尖兵和突击手。这个群英盛会的召开，对于我們当前生产建設高潮的深入和持久的发展，将发揮重要的推动作用。

今年年初以来，我国国民經济在去年的空前大跃进的基础上，繼續沿着党的社会主义建設总路綫的道路胜利前进。全国广大职工在生产中和工作中，用忘我的劳动表达了他們繼續实現跃进和高速度建設社会主义的雄心大志。各个战綫上的新成就、新記录紛至沓来，生产建設浪潮一浪高于一浪，我們的祖国到处充滿着繁荣昌盛的景象。特别是党的八届八中全会以后，全会的决議和全会提出的反右傾、鼓干劲的号召，給了全国人民以极大的鼓舞和无穷尽的力量，一个轟轟烈烈的增产节約运动蓬勃地开展起来，把我国的生产建設推上了新的高潮。現在，生产战綫上的职工正在怀着百倍的信心，为力爭提前和超額完成全年的計划指标而奋斗，我們財政部門的职工們也怀着同样的信心，为力爭超額完成今年的財政任务、全力支持生产建設的大跃进而奋斗。

保証我們不断获得新成就、新胜利的根本因素，是党領导下的六亿五千万人民的力量和智慧。在党的社会主义建設总路綫的照耀下，各个战綫上的职工今年繼續开展了社会主义劳动竞赛。通过苦干、实干、巧干，比先进、学先进、赶先进，广大职工群众发揮了高度的积极性和創造性。他們鼓足了干劲，你追我赶，昨天还是先进的定額，今天就为更先进的定額所代替。伟大的群众运动使国家的建設事业获得了一日千里的发展。我們財政部門的职工群众，今年也开展了热火朝天的社会主义劳动竞赛。在以“三点、一綱、双五好”为目标的紅旗运动中，財政部門的职工不断推动了自己的工作。正是在这个群众性的社会主义劳动竞赛的基础上，今年各行各业繼續涌現了无数的新人新事，到处出現了先进集体、先进生产者和先进工作者。即将召开的全国群英大会，将对我国工业、交通运輸、基本建設、財貿方面社会主义劳动竞赛的成果进行一次大检閱，是一次表揚先进、传播先进思想和先进經驗的大会。我們以无限兴奋的心情，欢迎这个大会的召开。（下轉第12頁）

坚持政治挂帅 坚持群众路綫
管好財务 促进建設事业高速度发展

——財政部王学明副部长在全国建設銀行分行行长会議上的总結紀要

这次会議是在党的八届八中全会提出反右傾、鼓干劲，开展轟轟烈烈地增产节約运动的情况下召开的。这次会議的基本精神是：反右傾、鼓干劲，打掉怨气，反对泄气，克服畏难情緒，繼續加强三大观点，貫彻增产节約运动，做好基本建設財务拨款工作。

基本建設財务拨款工作的任务，就是根据国家确定的基本建設計划，合理地分配預算資金，保証資金供应，监督資金的合理使用，千方百計地促进基本建設的发展，保証工程質量，加快建設速度，降低工程成本，提高投資效果。为了做好基本建設財务拨款工作，必須坚持政治挂帅、依靠党委，貫彻群众路綫，在財务管理上，繼續貫彻統一領导与分級管理相結合，財政监督与群众监督相結合以及灵活与控制相結合的原則，从而調动一切积极因素，多快好省地完成基本建設計划。

这次会議討論了有关基本建設財务拨款方面的各种問題。現在，我仅就四个主要問題再講一下。

一、大跃进以来在基本建設財务拨款工作的成就

1958年是我国国民經济空前大跃进的一年，今年上半年的国民經济，又在去年大跃进的基础上繼續大跃进，获得了新的巨大的胜利。随着国民經济的全面跃进，基本建設財务拨款工作也取得了显著的成就。这些成就是我們繼續前进的基础，必須加以肯定。

（一）坚持政治挂帅，依靠党的領导，是大跃进以来建設銀行工作中的一个重要的显著进步。現在，各地建設銀行都是紧紧围繞着党的中心任务，来开展基本建設財务拨款工作。例如，党委抓計划安排和項目排队，我們就提供預算資金运用情况和用預算外資金进行基本建設的情况，以便于党委全面考虑，統一安排，并且根据計划确定的投資額和項目排队确定的施工次序掌握拨款，使建設資金按照計划規定的用途使用。党委抓集中兵力，保証重点工程，我們就协助建設部門和单位积极平衡資金，調剂器材，支援重点。党委抓投資效果，我們就协助建設单位和建筑企业合理分配投資。对于基本建設財务工作中存在的問題，除了向地方党委汇报以外，并及时报告企业党委，在企业党委的統一領导下，研究解决办法。由于各地建設銀行坚决依靠了党的領导，坚决按照党的指示办事，这就使得基

本建設財务拨款工作能够更好地为党委的中心工作服务、为生产的大跃进服务，适应与促进了基本建設的飞跃发展。現在大家都深深体会到，政治挂帅，首要的一条，就是依靠党的領导，也就是說，一切問題都必須絕对服从党的領导，在业务系統內只是业务上的指导关系，业务上的指导与党委的領导发生矛盾时，应当坚决执行党委的指示。

（二）貫彻群众路綫，发动群众参加財务管理，把財政监督与群众监督結合起来，是基本建設財务拨款工作带有根本性質的进步。財政部門是管錢的，建設部門和单位是花錢的，要做到少花錢、多办事，关鍵在于調动人的积极因素，依靠建設部門和单位广大职工的积极努力。經过1957年的整风运动，各地建設銀行普遍树立了相信群众，依靠群众的观点，創造了許多发动群众参加財务管理的成功經驗。例如发动群众参与审查設計預算，检查投資分配，核算工程成本等等，都收到良好的效果。对于甲乙双方的財务問題，整风以后，破除了片面强調銀行监督思想，树立了促进甲乙双方根据多快好省的原則协商办事的思想。例如，取消了按二号表結算工程給款的做法，改为由乙方提出結算帳单，經甲方签証后銀行据以拨款；取消了銀行核实預付款的办法，改为由甲乙双方根据实际情况，合理运用資金的原則自行商定；取消了銀行逐笔审查用款凭証的办法，改为由甲乙双方发动群众管理資金，实行层层核算。以上这些改进，不仅改善了銀行与甲乙方的关系，簡化了手續，便利了用款，保証了快速施工的資金供应，并且調动了甲乙双方合理使用資金的主动性与积极性，把少数人冷冷清清进行財政监督的局面，变为广大群众轟轟烈烈地参加財务管理的新局面，大大提高了监督效果。

特别需要指出，实行投資包干是在投資管理上貫彻群众路綫的一項重要发展。一年来的实践証明，由于投資包干調整了基本建設中的財务关系，把建設单位、建筑企业完成国家建設計划的責任与合理使用資金的責任統一了起来，因而更加有利于調动一切积极因素，保証多快好省地完成基本建設計划。今后应当根据国务院的补充規定，在投資包干的基础上，加强計划管理和拨款监督，既要监督，又要灵活。有人說我們現在的調子与三、四月間不一样，我們說調子并沒有什么改变，只是在总結經驗的基础上，进一步明确了实行投資包干的条件。从客观上說，应当先定計划后包干，計划未定之前不要勉强。从主观上說，有些部門、有些地区对投資包干如有不同的看法，这是認識問題，由于他們認識不清，对投資包干的推行会有不利影响，但是不应当影响别人对投資包干积极推行。当然，我們应該积极总結經驗，不断地通过实践把投資包干办法逐步完善起来的。可以肯定，这种办法是能更多調度积极性，是符合多快好省的要求的，因此它就会有无穷的生命力。

（三）建設銀行实行新的业务管理方針，即既管預决算，又管拨款，是完全正确的。由于实行了新的业务方針，工作路子便越走越寬，工作效果也越来越大。在基本建設中，那些工程应該在当年施工，那些工程应該在当年竣工投入生产，完全决定于計划安排，現在建設銀行从管理預算着手，来参与計划，研究任务，不仅有利于合理分配投資，提高投資效果，而且知道那些款該拨，那些款不該拨，那些款該早拨，那些款該迟拨，为正确掌握拨款創造了条件，使拨款工作更好地为計划管理和預算管理服务。今年在計划变动的情况下，拨款工作能够紧紧跟上客观形势的发展，就是一个最明显的例証。建設銀行統一管

理基建財务拨款工作后，还增进了与計委、建委和主管部門之間的联系，并更好地协助甲乙双方健全財务管理制度，加强經济核算。同时，这种改变也适应了各級党政的要求，因而使基建財务拨款工作能够更好地貫彻党的中心任务。

（四）在改进工作作风方面也取得显著的成就。各地建設銀行树立了深入实际，加强調查研究的工作作风，加强了与建設部門和单位的联系协作。对于工作中存在的問題，能够在充分协商、統一認識的基础上，本着互相支援、互相促进的原則，实事求是地进行处理，改变了机械执行制度、死扣硬卡、脱离实际的傾向。同时，还注意了协同建設部門和单位总結財务管理上的經驗，帮助插紅旗、树标兵、交流推广。由于改进了工作作风，树立了为基本建設事业服务的思想，因此建設部門和单位都欢迎銀行进行监督，工作关系大为改进。

以上这些成就是在党的領导下取得的，是坚持政治挂帅，貫彻群众路綫的結果。这些成就是党的总路綫的胜利，是群众路綫的胜利。

在估計我們工作成就的时候也要重視工作中存在的問題。主要是思想跟不上形势的发展，对于群众在大跃进中創造的改进財务管理加强經济核算的經驗沒有及时总結起来，特别对实行投資包干的經驗缺乏系統的总結。在制度方面过去破了不少，立了也不少，但及时系統地整理归納做得不够。建設銀行的机构干部，也精簡得多了一些，給开展基本建設財务拨款工作暫时带来一些困难。但是必須看到，这些問題主要是由于缺乏經驗造成的，而且一經发現，就立即采取措施，得到解决。当前的任务，就是要采取积极的态度，总結有益的經驗教訓，发揚成績，克服缺点，进一步鼓足干劲，把基建財务拨款工作作得更好。

二、进一步健全基建財务拨款制度

基建財务拨款方面的規章制度，反映着基本建設中各部門之間的相互关系和管理秩序。建立基建財务拨款制度的原則是：統一領导与分級管理相結合，財政监督与群众监督相結合，灵活与控制相結合。基建財务拨款制度要为多快好省服务，促进建設单位按照批准的計划进行建設；促进加快工程进度，保証工程質量，提高投資效果；促进貫彻增产节約，加强經济核算，降低工程成本；促进甲乙双方加强互助协作。

下边談談建立与健全基建財务拨款制度的基本精神和主要內容：

（一）正确处理財政預算与基本建設計划之間的关系。基本建設的規模，取决于可以投入基本建設的人力、物力和財力。在投資分配上，除了国民經济各部門要保持适当的比例关系外，有多少用于当年工程，多少用于上年应完未完工程，多少用于为下年度儲备，需要統一安排，統一平衡，使財政預算与基建計划取得一致的口径。

（1）上年应完未完工程結轉問題：上年应完未完工程，一般需要結轉到下年繼續施工，但是如何結轉，过去几年所实行过的办法，都不够完善。这个問題涉及到預算資金的管理和基本建設計划的管理，如果处理不好，很容易造成建設单位年終突击花錢，也不利于应完未完工程的繼續施工。为了妥善地解决这一問題，我們曾經和国家計委、建委商量过，建議从1960年开始，凡是要結轉到下年繼續施工的其限額結余不注銷，采取結轉到下年

續使用办法，但应当分别納入下年計划和預算。这样做，既可以保証正常施工，使建設工程及早投入生产，又可以保証計划、預算和物資的平衡。

（2）为下年度儲备問題：为下年度儲备的資金，决定于材料、設备供应的可能性，本質是物資問題。在年初安排基本建設計划和預算时，为下年度儲备的資金不論由計委或財政部在年初进行分配，都有困难，不容易切合实际。我們曾經考虑提出一种改进办法，即各部門用上年結余資金抵补不足的部分，留待全年物資分配計划确定后，在下半年分配。至具体分配方法，俟与国家計委研究后另行通知。

（3）用預算外資金进行基本建設的管理問題：管理預算外資金的原則是，既要发揮积极性，又要加强計划性。用預算外資金进行的工程，应当納入基建計划，資金应当納入財务計划；同时，要先有錢，后花錢，量錢办事。总之，要有可靠的資金来源和物資保証，不能打空头，并且要把預算外資金交給建設銀行监督拨款。

（二）加强拨款监督。拨款工作是基本建設預算管理的繼續，是保証正确执行国家計划和国家預算的重要环节。拨款监督的基本精神是：保証資金供应，监督資金合理使用，发揮資金使用的效果。

（1）拨款要有依据：这是促使按計划进行基本建設的重要措施。拨款依据有四：一是基本建設計划；二是設計預（概）算；三是批准开工文件（确定是否排上了队）；四是拨款限額。在实际执行中，最高要求是四条皆备；如果确有困难，在沒有設計預算之前，可以拨款；最低要求是必須有計划（或上級批准的文件）和拨款限額，否則不得拨款。

（2）花錢要报帐，拨款要大体符合工程进度：建設单位花了多少錢，完成了多少工程，增加多少固定資产，要定期的算帐、报帐。建設銀行对于这些报表和帐单应当按期进行检查分析，以促使建設单位和建筑企业更加合理地运用資金。

（3）国家拨給各部門、各企业的生产流动資金和基本建設資金必須分别管理，不得互相流用：国家每年拿多少錢用于生产，多少用于基本建設，是有計划地进行安排的，两种資金互相流用，就会影响生产和基本建設既定計划的实現。这需要由有关的各个方面共同来管，建設銀行也要做工作。

（三）正确处理建設銀行与甲乙双方的工作关系。建設单位是使用投資的单位，是銀行拨款的直接对象。建設单位和建筑企业是承发包关系，在承发包双方之間，款項的拨与不拨，拨多少，应当由建設单位根据制度規定的原則考虑决定。实践証明，正确处理建設銀行与甲乙方之間的工作关系，就可以起到加强团結、互相支援、互相促进的作用。过去，对于預付款的額度，工程价款的結算方式以及建設預算的审查，三者之間爭执較多，今后应当本着以下精神进行处理：

（1）建設单位拨給建筑企业預付款，是保証工程順利进行的重要条件。預付款的額度，在全国不作統一規定，各部門、各省市自治区可以根据满足正常儲备，防止材料积压的原則，結合不同地区、不同工程的具体情况，由甲乙双方协商确定，共同遵守。如果甲乙双方有分歧意見时，銀行应当参与評議，协商解决。

（2）及时而正确地結算工程价款，可以促使建設单位和建筑企业改进經营管理，貫

彻經济核算。甲乙双方应当根据工程进度按季或按月办理結算。至于結算的方式，应由甲乙双方协商确定，建設銀行应根据甲方签証的帐单拨款。如果发現問題，也要及时提出意見，三方协商解决。

（3）建設預算是确定建設費用和結工程价款的根据，是建設单位、建筑企业組織生产活动、核算工程成本的基础。建設銀行对建設預算应当协同甲乙双方有重点地进行检查、抽查或审查。对計算偏高或漏列的費用，都应当本着实事求是的精神，建議調整。

（四）关于建筑企业和建設单位的利潤留成問題。建筑企业的利潤收入，从各部門历年执行情况来看，过去大体上相当于“四項費用”，职工生活福利以及因国家計划变动所发生窝工費用等开支。为了簡化上交下拨資金的手續，在1958年实行企业利潤留成制度的时候，曾經規定建筑企业的利潤收入，全部留給企业使用，所需要的費用，国家也不再另行拨款。这一規定在当时是正确的。現在，由于建設規模迅速扩大，新技术不断推广，而基本建設中的工料消耗定額却不能年年修改，以致建筑企业的利潤收入增加較多。在此情况下，如果繼續实行全額留成的办法，就会超过了企业的实际需要，分散国家的資金。因此，对建筑企业的利潤收入，自1960年起拟将全額留成改为比例留成，各地区各部門应参照历年开支情况，和利潤总額协商确定一个留成比例。至于在基本建設工程的法定利潤（即2.5%法定利潤），中央部分1959年即已取消。今后无論中央和地方的建設工程，一律不再打2.5%的法定利潤，以簡化下拨上交資金的手續。因一时沒有条件实行投資包干的自营建設单位其节約收入，也应当实行利潤留成制度，实行投資包干的单位，則按包干原則处理。

按照以上这些精神拟訂的“基建財务拨款暫行办法”草案，須待国务院批准下达后才能正式执行。但是各地区可以根据以上原則，結合本地区的具体情况，拟訂一些临时性的办法，經省、市、自治区人民委員会批准后下达执行。

应当特别指出，現在草拟的規章制度是根据当前客观需要制訂的，但是客观事物总在不断地发展变化，規章制度也就需要不断地有破有立。因此，今后必須認眞总結群众在实践中創造的經驗，注意研究各方面的財务关系，从而使基本建設財务拨款工作能够跟上客观形势的发展，促进基本建設的多快好省。

三、加强机构，充实干部

建設銀行的工作范围扩大了，任务加重了，現有的机构干部不相适应，需要迅速加强和充实。

（一）設置机构的原則。建設銀行的机构要同基本建設工程的分布情况以及建設任务的大小相适应。除省、市、自治区設分行外，专、市和重点建設单位所在地一般可設立支行，县、市設办事处，建設任务較小的可以設专人办事。总之，那里有基本建設，就应当在那里設立建設銀行机构。各級建設銀行一定要把当地所有建設单位和建筑企业的財务拨款工作管理起来，特别要管好重大单位的財务拨款工作。

（二）建設銀行的領导关系。今后省、市、自治区的建設銀行，仍归財政厅（局）

导；基层机构由财政部門还是由当地人民委員会領导，可由省、市、自治区人民委員会視情况决定。由于中央和省、市、自治区管理的建設单位，在拨款方面的問題，往往需要由上級建設銀行与主管部門研究解决，因此，在建設銀行上下級行之間，应当建立业务上的指导关系。但是一定要把銀行工作置于当地党委的絕对領导之下。只有坚决依靠党的領导，从作好本身的业务工作去为党的中心工作服务，才能使基本建設財务拨款工作获得順利的开展。

（三）充实建設銀行的干部，抓紧做好干部归队工作。全国建設銀行的干部可以按原有人数的八成恢复，1958年以前，建設銀行共有干部15,000人，現在只有6,000多人，按原有人数的八成計算，应当恢复到12,000人左右。各地的編制人数，請省、市、自治区根据任务的大小具体确定。建設銀行原有的干部，大都有几年专业工作的經驗，已經調走的，应当尽量爭取迅速調回来。为了迅速地建立基层机构，充实干部，今年基层机构增加的干部，不占地方行政編制，暫时从事业費中解决經費开支（有些地方已經从行政編制和行政費中解决了的，可不作变动）。在配备干部的时候，对重点建設地区和重点建設单位所在地的基层机构，应当配备較强的領导骨干，专县級机构，应由財政局副局长兼任支行行长或办事处主任。

各分行应当发揮主观能动性，弄清那些重点建設地区和重点建設单位所在地应当設立机构，需要配备多少干部，并且提出具体方案，經省、市、自治区党委和人民委員会批准执行。同时，对于新增加的干部，应当加强培訓，以适应工作的需要。

四、反右傾、鼓干劲，进一步做好基本建設財务拨款工作。

当前国家的政治經济形势极为良好，党中央提出反右傾、鼓干劲的号召以后，全国人民积极响应党的号召，掀起了轟轟烈烈地增产节約运动的新高潮，推动了生产建設事业繼續向前大跃进。在工农业生产繼續大跃进的同时，基本建設正在高速度地向前发展，建筑材料基本上得到了保証，需要安装的設备大部分都有了可靠的安排。同时，各方面积累了很多大跃进的經驗，使多快好省地完成今年的建設任务具备了可靠的基础。建設銀行的干部，从大跃进以来，加强了三大观点，提高了政策业务水平。所有这些，都为基本建設財务拨款工作的繼續大跃进提供了极其有利的条件。只要我們充分运用这些有利条件，反对右傾，鼓足干劲，坚决貫彻执行总路綫，坚持政治挂帅，貫彻群众路綫，我們就一定能够把今年的基本建設財务拨款工作做得更加出色，一定能够完成党和国家所交付的光荣任务。

为了完成今年的任务，还必須把开展紅旗竞賽运动和各个时期的中心工作紧密結合起来。通过紅旗竞賽运动，鼓励全体干部发揮主动性和积极性，創造出更多更好的工作方法，推动工作的前进。

大家回去以后，要向財政厅（局）汇报。要抓紧时机，結合开展增产节約运动，做好今后几个月的工作，并为迎接明年更加繁重的工作任务做好准备。

（1 9 5-9年9月1日于青島）

社論

大力抓旺季税收工作

正当我国社会主义建設事业突飞猛进、繼續大跃进的时候，工商税收的旺季也到来了。今年的旺季与往年有很大的不同：自从党的八届八中全会，向全党和全国人民提出了反右傾、鼓干劲，进一步开展增产节約运动的伟大号召以后，全国人民立即掀起了一个更大的波瀾壯闊的建設高潮，为在今年內提前完成第二个五年計划的主要指标而英勇奋斗。現在，国民經济繼續全面跃进的高潮已經在全国范围內形成，并且正在一天比一天高涨。工业生产蒸蒸日上，生产資料、生活資料全面增长，許多厂矿企业都大大超額完成产銷計划，許多地区的工业生产出現了逐旬增长、逐日增长的情况；在农业生产方面，由于充分发揮了人民公社的巨大优越性，亿万农民群众干劲冲天，战胜了水旱灾害，到处是一片丰收景象；入秋以来，城乡市場繁荣兴旺，农产品采購进度大大加快，商品流轉額进一步扩大。从税收工作方面来看，在各級党委的統一領导下，全国絶大部分地区的税务机构和税务干部，基本上已經健全和充实起来，通过开展税收检查，建立和健全各項征收管理制度以及組織全国税收工作的观摩检查等，税收工作得到了进一步的加強；全国税务干部經过反右傾、鼓干劲的学习，認清了形势，提高了覚悟，信心百倍，斗志昂揚，掀起了以大抓旺季收入为綱的新的跃进高潮。立竿見影，八、九两月的税收收入，也出現了逐月增长的新情况，八月比七月增长了6·8%，九月又比八月上升了36%，这样大幅度的增长是历年来所沒有的。現在，全国第三季度税收計划已經超額完成了。因此，无論客观条件或者是主观条件，对于税收工作都是极为有利的。現在的問題已經不是如何完成全年税收計划，而是如何更多地更好地超額完成全年税收計划，高速度地积累建設資金，来支援国民經济的繼續大跃进。

今后几个月是全年中的税收旺征时期，是超額完成全年税收計划的决定性的季节。抓紧过几个月的大好时机，努力做好旺季税收工作，是全国財政税务部門和全体税务干部当前最重要的任务。今年旺季税收工作应該着重抓些什么呢？我們認为，今年旺征工作的中心任务是：以促进生产、抓好旺季收入为綱，即一手大抓促进生产，一手大抓組織收入。大家知道，税收同生产的关系是十分密切的。只有在生产更大发展的基础上税收才能有更大的增加；也只有高速度地积累建設資金，才能支持国民經济各部門繼續大跃进。所以

我們要做好旺征工作，絶不能只抓收入而不抓促进生产；也不能只抓促进生产而不抓組織收入。各地財政税务部門应当抓住今年旺征有利时机，动員全体税务干部，鼓足革命干劲，采取各种有效措施，大力組織收入，大力促进生产，积极做好以下几項工作：

一、立即組織力量，部署旺征工作。最近，全国各税务协作区进行了观摩检查，并且在总結工作、交流經驗的基础上，研究了旺征工作。各級財政税务部門应当請示当地党委，根据具体情况，把这次观摩检查总結会議的精神，迅速传达到每一个基层税务单位，認眞貫彻执行。河北省税务局在全国税务工作观摩检查以后，紧接着召开了全省第七届税务会議进行传达，經过批判右傾保守思想、充分估計大好形势之后，提出了力爭超額完成原定計划8·07%的奋斗指标，并且具体部署了旺征工作，决定在今年11月份組織一次全省旺征工作联合大检查。我們認为，这种做法是及时的、必要的。应当指出：抓紧調配干部、迅速組織力量，是做好旺征工作的重要一环。各級財政税务部門，从现在开始，就应当把一切主要力量投入旺季征收，适当安排内部业务工作，充实基层征收力量。少数地区税务机构和干部还不夠健全的，要主动請示党政領导，采取措施，健全机构，充实干部，并且要帮助归队的税务干部，很快地熟悉业务。县以上的税务部門，应当組織力量，深入基层，督促检查，协助旺征工作；領导干部应当亲自上陣，指揮战斗，打好旺季中具有决定意义的一仗。

二、大力促进生产，积极培养税源。对于税务部門来說，促进生产已經不是陌生的事情，而是众所周知的工作了。在这一方面的事例和經驗也是遍地开花，不胜枚举。例如长春市南关区税务局依靠党委，結合中心，通过本身业务活动，千方百計地协助企业加强經济核算。他們的做法是紧紧抓住了組（組織部門协作）、推（推广先进經驗）、协（协助企业解决生产經营問題）、建（建立与健全財务制度）四个方面，促进了生产发展，加强了經济核算，增加了税收收入。这个分局在今年上半年协助企业解决生产經营方面的問題共有387件，增加产值1,200多万元，增加利潤120万元，增加税收203万元。又例如江西省广丰县税务局紧紧围繞党的中心任务，四面八方寻找門路，从飼养家畜家禽、加工农副产品、組織短途运輸等方面，协助公社发展多种經营，增加了公社收入，同时也增加了税收。今年上半年这个县局由于促进生产而增加的税收共有13万元，占同期全部收入的15%以上。这說明税务部門在促进生产方面已經做了許多工作，积累了不少經驗。在旺征工作中，各地財政税务部門应当通过本身业务，繼續做好这項工作，要紧紧围繞党所提出的厉行增产节約的中心任务，帮助企业挖掘潜力，寻找窍門，努力增加生产，提高产品質量，降低生产成本；帮助农村人民公社根据秋冬季节的特点和各地具体条件开展多种經营，增加公社的收入。这是税务部門促进生产的重点，只有抓住这个重点，才能結合党的中心任务，正确地貫彻执行党的政策，收到事半功倍的效果。凡是有利于发展生产、有利于組織收入的事情，只要是符合党和国家的政策要求的，各地税务部門都应当放手发动群众大力去做。对于广大税务干部创造的促进生产的經驗、做法，应当帮助他們总結提高，对行之

有效的做法和經驗，应当認眞地加以推广。

三、加強征收管理，大力組織收入。在大抓促进生产的同时，必須抓紧組織收入，加強稽征管理，巩固税收“三无”。現在全国范围內的税收检查已經基本結束了，各地应当在这个基础上建立和健全征收管理制度，加強經常性的納税輔导、检查，努力消灭漏交和錯交税款的現象。至于有的地区在税收检查中进行的不彻底或者检查戶数很少的，也可以結合旺征工作进行一次补課，以便把应收的税都收起来。各地税务干部在旺征工作中既要干劲十足，又要正确地貫彻执行税收政策，应当收的税要十足收齐，不应当收的税，則坚决不收。

这里，应当着重指出：切实摸清税源变化，抓紧检查税收进度，是旺征时期一項十分重要的工作。各級税务部門应当对今年税收計划执行情况进行一次全面检查，正确預計今年的税收收入，做到心中有数。凡是完成今年税收計划有把握的地区，应当爭取超額完成；凡是能夠超額完成的地区，应当爭取更多地超額；个别地区完成計划如果还有困难，也应当采取措施，战胜困难，力爭完成。在旺征时期，要經常检查税收收入进度，分析短收的原因，发現問題，及时加以解决。有的地区决定在旺征时期每月上半月五天检查一次税收計划完成的进度，下半月逐日进行检查，并且公布进度，通报評比。我們認为这种做法很好。有些地区的税务部門由于經常抓紧检查税收进度，及时采取措施解决存在問題，今年以来月月超額完成税收計划；但是，也有个别税务部門，由于沒有很好地抓工作，抓税收进度，致使应收的税沒有收起来，結果出現了經济上升，税收下降的反常現象。这一事实表明，在旺征力量部署好了以后，那里对税收进度抓得紧，措施及时，那里税收計划完成的就好；那里抓得不紧，税收計划完成的就差。

为了完成上述任务，各級財政税务部門必須繼續坚持政治挂帅，大搞群众运动，必須坚决貫彻党的八届八中全会的决議，在当地党委的統一領导下，深入地进行反右傾、鼓干劲的学习，把一切右傾思想彻底反掉，克服松劲和麻痺情緒。事实証明：那里的税务部門反右傾反得彻底，那里就生气勃勃，干劲十足，工作有声有色，收入显著增加。在旺征工作中，必須繼續依靠党委，結合中心，充分发动群众，依靠企业、公社党委的支持，依靠企业、公社財会人員与广大群众协助办税，繼續发揚征税单位与納税单位的共产主义协作精神。在税务干部中，必須轟轟烈烈地开展紅旗竞賽运动，发动干部自下而上的討論与修訂旺征工作的跃进計划，讓大家出主意，想办法，提措施，在这个基础上，把税收計划分配到每一个基层征税单位和专管干部，做到层层落实，掀起一个比先进、学先进、赶先进、以大抓旺季收入为中心內容的新的跃进高潮。

我們相信，在各級党委的正确領导下，通过各級財政税务部門和全体税务干部的共同努力，一定可以更多更好地超額完成今年的税收計划！

鼓足干劲　做好农业税秋征工作

短評

今年的农业税秋征工作进展很快，现在全国各地已經普遍掀起了送粮入库的高潮。部分省到10月已經完成全年征收任务的80%以上，其中四川、湖南、河南、江西等省已經基本完成了任务。

这一时期，秋收、秋耕、秋种工作繁忙，农产品的采購和組織短途运輸也正在同时进行，农村劳动力是相当紧张的。因此，秋征工作必須在党委統一領导下，密切結合农业生产的中心工作，采取政治挂帅和大搞群众运动的工作方法，做好公粮入库的組織工作，以保証及时足額地完成征收任务；必須充分发揮人民公社一大二公的优越性，統一調配劳动力和运輸工具，加强劳动組織工作；必須运用已有的成功經驗，快收、快打、快交和边收、边打、边交，一环套一环，緊密衔接，穿插进行，做到收好、打好、交好。

对于劳动力的組織和生产、送粮的安排，各地都有許多好經驗。比如，有的地方，按照距离国家粮库的远近，安排生产和送粮的时間。距离粮库較近的，白天生产，晚上送粮；距离粮库較远的，結合搶收、搶种，抓住一切空隙，做好脱粒、晒粮等准备工作，在生产告一段落后，立即突击組織送粮入库，趁热打鉄，一气呵成。有的地方，把劳动力和运輸工具分成几班人馬，有的专搞生产，有的专門送粮，并且根据劳动力的不同情况，合理分工。总之，是因时、因地根据不同的具体情况，采取各种办法，妥善地安排工作和組織劳动力，做到生产和送粮两不悞。

在送粮入库中，特别需要注意安全問題。在入库前，对送粮群众必須加强安全教育，采取安全措施，建立安全制度，防止任何麻痺疏忽的思想。首先要协助公社做好运粮队伍的組織工作，切实劝阻老幼病弱孕妇参加送粮，做好运輸工具的检修工作。其次，要协同有关部門，对于运粮队伍經过的桥梁道路，进行必要的检修；对送粮群众的生活，应当給予热情的照顧，如在收粮点和运粮沿途設置茶水站和医疗站，等等。对于安全入库工作，各地很重視，一般做得很好。但是，也应当注意个别地方可能产生的麻痺疏忽思想。这个問題，各地必須引起高度的重視，仔細周密地做好安全入库工作，严格防止事故的发生。

今年秋征入库的粮食，由于广大农民积极交納了好粮，因而一般質量很好，合乎标准。但是，也还应該很好地注意粮食質量問

題，防止少数坏粮入库。做好这一工作，首先是宣传交納好粮支援社会主义建設的重要意义，发揚农民交納好粮的优良传統。在人民公社的領导下，发动和組織农民群众，千方百計地将粮食晒干揚淨。其次，人民公社在生产队交粮以前，对于生产队准备交納的公粮，要进行检查，避免坏粮送入国家仓库。另外，财政部門可以协助粮食部門，选出样品，加以陈列，树立标准，明确要求，以便于生产队在送粮以前，对于所交粮食能夠自己加以选择，以保証粮食的質量。

在农业税秋征期間，财政部門应該积极主动地做好征收业务工作，切实执行报告制度，掌握征收情况和入库进度，抓两头，帶中間，开展評比竞賽运动，表揚先进，督促落后，并及时介紹工作經驗，以推动工作的順利进展。同时，还要深入督促检查，及时发現和解决問題。今年秋征时，一些地区采取了預征的办法，对于保証粮食及时入库，解决集中交粮运輸力紧张的問題，起了很大的作用。与此同时，对于各納税单位税款的計算，以及减免工作等，应該抓紧进行，快地跟上去。否則，业务工作和交粮运輸节，就会影响秋征工作的及时結束。秋征务接近完成的地区，需要注意做好結束作，督促还沒有交足公粮的納税单位迅速清，检查政策执行情况，处理一些遺留題，务力爭取圓滿地結束秋季农业税的征工作。

为了及时地将公粮价款繳入金库，保农业税收入預算的实現，应該加强結算报工作。做到随征收、随結算、随报解，账要搞清楚。秋征粮食价款力爭在十二月底前全部結算入库。

全国繼續大跃进的形势，对于秋征工是非常有利的。各級党委对于农业税工作极为重視的。只要我們各級財政部門在党領导下，依靠广大农民群众的积极性，贯彻党的八届八中全会的决議，反右傾，足干劲，积极做好工作，認真貫彻政策，一定能夠圓滿胜利地完成农业税任务。

（上接第1頁）

在群英大会的前夕，我們財政部門的职工应当繼續反对右傾思想，鼓起更大的干劲，掀起学先进、赶先进的高潮，把“三点、一綱、双五好”紅旗竞賽运动更广泛、更深入、更持久地发展下去。我們必須学习先进集体和先进工作者在任何情况下力爭上游、奋勇进的精神，学习他們的敢想、敢說、敢干的共产主义风格，学习他們的不計报酬、不計个人得失的共产主义劳动态度，学习他們的先进的工作經驗和工作方法。只要我們堅持不懈地努力，少数先进集体和先进工作者的水平就会成为大多数单位和大多数人的水平，进一步改变我們財政工作的面貌。現在正处在第四季度，我們应当抓紧今后的两个多月的时間，来一个工作上的大进軍，保証超額完成全年的財政任务。

讓我們掀起一个学先进、赶先进的更大的竞賽热潮，用新的更大的工作成就来迎接国群英大会！

短評

屠宰税征收办法的一項重要改进

財政部在9月12日发出了“关于改变經营屠宰业务的国营企业屠宰税征收办法的通知”，这个通知中規定：自10月1日起，把原来在产地按照牲畜收購价格用5%的税率到銷地屠宰后再按照銷售价格用4%的税率征收屠宰税的办法，一律改在产地按照牲畜收購价格用10%的税率征收屠宰税，牲畜运到銷地屠宰后不再征收。这是屠宰税征收办法上的一項重要改进。

为什么屠宰税要改在产地征收呢？在1958年7月份以前，屠宰税是在銷地屠宰后一次征收的。但是，几年来随着城市、工矿区人口的日益增长，肉食供应的需要大大增加，因而从产地調出牲畜的数量也在不断增长。在銷地征税，对于調出牲畜較多的省和自治区来說，就不仅調出了牲畜，而且减少了税收。很多外調牲畜的地区都要求改变这种征收办法。因此，从1958年7月起，財政部曾規定产地按5%税率、銷地按4%税率“两头征税”的办法。但是，这还沒有能夠从根本上解决問題。現在改为在产地一次征税，就彻底地解决了这一矛盾，对进一步促进牲畜生产的发展，鼓励产地牲畜外調，有利于解决城市、工矿区的肉食供应和保証国家出口任务的完成，都是有好处的。

新的屠宰税税率是在国家財政收入和屠宰税负担基本不变的原則下确定的。原来在产地征5%，在銷地征4%，現在改为10%，由税率上看是多了1%。但是实际上原来銷地征收的4%是按牲肉的銷售价格計算征收的，現在改为全部按产地的收購价格計算征税，产地的收購价格比銷地的銷售价格低，因此，尽管税率調高了1%，而就全国来看，税收负担基本上沒有变动。

实行新的办法还有一个好处，就是在手續上可以得到进一步的簡化。过去在产地和銷地两头征税，需要計算两次税款，納税企业和税务机关都感到不方便，同时还容易发生重征或者漏征税款的現象。現在改为在产地一次征税，就节省了税务机关和納税企业的人力和物力。

財政部的通知中規定：在省、市、自治区范围内調拨屠宰的牲畜，征收屠宰税的办法，由省、市、自治区人民委員会自行規定，这就体現了在集中統一下因地制宜的精神。另外，財政部通知中还規定：人民公社、城乡居民（包括企业、机关、团体、学校等单位），自己屠宰的牲畜，仍在屠宰后按照牲肉銷售价格征8%的税款。这样規定也是符合实际情况并照顾到原来納税习慣的。

屠宰税征收办法改变以后，各地税务部門应該認真执行，并且要大力宣传新規定的政策精神。随着新办法的实行，原来在銷地征税的要改为在产地征收，税款就相应提前了；而且有的省、自治区，对本省、自治区范围内調拨的牲畜还可能仍然規定在銷地征税，这样，有的在产地征税，有的在銷地征税，在手續上可能发生一些新的問題。各級税务部門应当研究解决，并向企业做好宣传解释工作。

更广泛更深入更持久地开展紅旗运动

高举总路綫、大跃进的紅旗不断前进

——記北京市西城区財政局的跃进事迹

在波瀾壯闊的跃进洪流中，誰坚持了总路綫、大跃进的光荣旗帜，坚持了政治挂帅，坚持了群众路綫，誰的工作就会繼續跃进，保持先进。北京市西城区財政局高举紅旗一再跃进的事迹，充分說明了这个道理。

这个局在1958年大跃进中，曾經以提前做到“五好”，首先在西城区实現了北京市的第一个“三无”区，促进生产，支援工业大跃进，千方百計組織收入，全面完成收支任务的显著成績，荣获了北京市財貿系統紅旗单位的光荣称号。在这个荣誉的鼓舞下，进一步激发了全体干部的冲天干劲，出現了全面跃进的局面。年終評比时，該局的爱国卫生、文書档案、机关財务、职工食堂、报刊推广等項工作，也都分別被評为市区級的先进单位。

西城区財政局的全体干部，并沒有滿足于他們已取得的成績，而是兢兢业业地、踏踏实实地沿着党所指出的光輝胜利的道路繼續前进。今年，他們抓住了深入开展增产节約运动、高速度发展經济建設事业的有利形势，貫彻两条腿走路的方針，既抓收也抓支，既抓稽征管理也抓財务管理，促进生产发展，大力組織收入，做到了收入月月超額，支出月月結余，全面均衡地完成了任务。1—8月份預算收入完成計划数的109.2%，預算支出占預算数的95.4%。在为国家积累建設資金方面，做出了新的貢献。因此，通过上半年評比，再次被評为市財貿系統的紅旗单位。

他們究竟是如何保持着自己的荣誉，高举紅旗繼續前进的呢？

一、局的党組織坚持了政治挂帅，加强了思想领导。抓住一切有利时机，以不断革命的精神教育干部，保持了干部的昂揚斗志和冲天干劲。例如今年年初，由于該局在各項工作中都被評为紅旗单位，有些干部就滋长了自滿情緒。領导上通过总結工作，仔細地向干部分析了取得成績的原因，教育干部正确估計自己的成績，同时指出缺点的所在。号召大家学人之长，补己之短。經过一番工作，这种滋萌芽的不健康思想立即得到了克服。又如在刚刚开展帮助企业加强財务管理的时候，部分干部把企业財务管理工作神秘化，認为自己是外行，因而信心不足。党組織了解到这种思想情緒，一面向干部作报告，分析了主客观的一切有利条件，明确財务管理与稽征管理的有机联系，一面发动干部鳴放辯論。經过三次辯論，干部普遍認識到：我們不是完全外行。几年来在税收工作中，計算征收所得税、帮助企业建帐建票、建立和健全財务会計制度，已經做了不少企业財务工作。虽然有些专业知識还不完全懂得，但是边作边学还是不难学会的。因而解放了思想，坚定了信心，工作立刻迅速开展起来。

二、广泛深入地开展了“三点、一綱、双五好”的紅旗竞賽运动。运动中他們采取了抓思想、抓指标、抓措施、抓評比、抓总結推广經驗的方法，使紅旗运动一浪赶一浪、一环扣一环，既轟轟烈烈，又扎扎实实。根据“十分指标、十二分措施、二十四分干劲”的精神，年初就制定了全年的跃进規划，并随着形势的发展，及时进行修訂补充。今年該局的跃进規划，在上半年就修訂过五次，一次比一次具体，一次比一次先进。最后制定了五一、七一、十一、新年的四大跃进高潮的指标。方向明确，要求具体，使得人人心中有数。长規划，短安排，并使指标层层落实。全局指标有科的指标作保証，科的指标有組和个人的指标作保証。运动中組織了科与科、組与組、兵对兵、将对将的竞賽，并且坚持了日碰头、旬检查、月比、季評的方法。及时組織交流經驗，在各方面树立标兵，掀起人人赶先进、个个爭上游的热潮，組織全面跃进。上半年評比，該局內部共評出四个先进集体，26个先进个人。而且爱国卫生、机关財务、报刊推广等工作，也分别蝉联了去年先进单位的光荣称号。

三、主动向党政領导請示报告，积极結合中心，密切协作各方，使工作得到了党政的重視和支持。例如他們在开展帮助企业加强財务管理工作时，首先結合有关部門通过試点作了調查研究，然后把情况和意見分别向市局和区委作了报告。市財政局立即召开現場会議推广了他們的經驗。区委領导上也非常重視这一工作，接到报告后便指示由該局結合有关单位，分别工、商系統組成財务管理办公室。决定全党动手，全面发动群众，彻底改变財务管理工作的面貌。区委第一書記楊伯箴同志亲自在工业企业跃进大会上作了布置，强調指出各厂社应把推行班組核算列作企业財务管理的中心。書記处書記张治邦同志也几次在大会上作过动員和指示。在党政領导的重視和支持下，該局上半年結合工业系統的和商业系統的紅旗竞賽运动，在工业系統中根据不同情况，帮助一些企业試行了班組核算，建立了車間成本核算，健全了財务管理或成本核算制度，并帮助一些企业比較系統的总結了成本核算或資金管理的經驗。在商业系統中，帮助一些企业推行了基层核算，总結了財务管理或資金运用的經驗，并帮助6戶企业制定了赶天桥或赶米市大街的跃进規划。通过这一工作，提高了企业經济核算水平，工业企业中一类戶由22戶增加到55戶，三类戶由46戶降为22戶，商业企业中基本上消灭了三类戶。由于党政領导的重視、企业职工的努力，以及該局的积极配合，大搞財务管理的結果，該区商业系統資金的不合理占用額由年初的210万元下降为6月底的20万元；区属工业可比产品成本較去年下降7.39%。

四、貫彻发展經济，保障供給的財政工作的方針，千方百計促进生产。在“三点、一綱、双五好”的紅旗运动推动下，他們充分发揮了財税干部的了解情况多、接触面广的有利条件，1—8月共为企业解决生产門路、技术革新、生产設备等問題288件，通过促进生产、降低成本，增加財政收入41万元。例如該局专管干部关明德同志，帮助陶瓷繪料厂化妆品車間改进了灌瓶工序，用針头灌瓶器代替了手工漏斗的灌瓶方法，使灌瓶效率提高2.5倍，并且大大降低了成品損耗，减少了整理工时。又如强声电机厂生产出口小台扇，庫存大量半成品，由于缺乏“耳子”（一种电木零件）不能組装出厂。专管員閻守田同志了解到这一情况后，立即联系电木工厂連夜赶制，支援强声厂的产品配套，只用几天的时間突击出“耳子”6,000多个，可組装小台扇3,200台。不但支援了生产，完成了供应

一顆紅心为革命

—— 記聶欽泉同志的模范事迹

聶欽泉同志是一个光荣的共产党員，是一位受过21次奖励的荣誉軍人，現在湖北荆門县栗溪公社姚河管理区任財政員。他热爱党的事业，以忘我劳动的精神，感动了姚河的人們，大家編了这样一首歌謠来表达对他的喜爱："英雄十年疆場，胜利凱旋回乡，身虽滿带枪伤，一顆紅心更亮。"他在1953年轉业回乡生产担任財政工作以来，年年都是全县先进工作者，从大跃进的1958年到現在，他在促进生产，組織財源，完成財政工作任务中，成績尤为显著，因此先后被評为全县荣誉軍人特等模范、农业特等模范，出席了中共荆州地委社会主义建設五好积极分子代表大会，全国荣誉残废軍人代表大会，全省財貿先进工作者代表大会。

聶欽泉同志在工作中的主要特点是有革命的上进心，是群众运动中的促进派。他坚持从生产入手扩大財源来增加收入的原則。1958年春天，要求大力发展养猪时，他带头广找猪飼料代用品，使姚河的生猪生产很快发展起来，为社員增加了副业收入，也为国家增加了不少財富。当党支部派他到山区的团結、和平两个农业社去工作以后，他想，山多出矿，如果能找出煤来，既支援了工业建設，又可增加社員收入。于是积极和社干部商量，研究办法，带領群众上山找矿。在找矿的过程中，遇到困难，他毫不气餒，团結了积极分子，批判了右傾松劲思想，在經过八次失敗之后，終于找出了丰富的煤藏，并帮助建立起32个小煤窑，增加了社員的收入。此外他还在党总支的領导下組織社員砍伐木，大办小小工厂，广泛地开发了山区經济。在大闹技术革新的运动中，他也是千方百計地找窮門，想办法，甚至在医院养病时，他也沒有忘記和群众一道研究改革脚踏榨油机的事情。出院以后，終于改革成功，提高工效20倍，提高出油率近10%。正因为他处处从生产着想，事事从群众利益出发，为党和人民的事业进行了坚苦的战斗，因此他不仅

任务，也为国家积累了資金，增加了財政收入。

五、貫彻两条腿走路的精神，一手抓收入，一手抓支出，达到为国家积累資金的目的。从年度开始，他們就抓紧了組織收入这一环。八个月来共查补漏税漏利15,128,997元(包括中央級企业收入)，占实收数的5.95%。有力地保証了税收計划的完成。例如截至8月15日止，通过計划执行情况的检查，当月税收仅完成63%。估算下半月除經常收入外，还有38万税收任务沒有着落。企业收入計划完成情况更差，到15日止仅完成月計划的25%。同时，該局領导上发現了在部分干部当中存在着畏难情緒，信心不足，便立即召开了大搞組織收入的动员大会。同时，該局党組向全体干部作了"反对右傾保守，厉行增产节約"的报告，指出干部思想和工作中存在的問題，号召干劲必須一鼓再鼓，上游必須是一爭再爭。大干八九两月不但是經济任务，而且是政治任务。紧接着在党的八届八中全会公报决議公布后，立即召开了誓师大会，以实际行动

得了群众的爱戴，而且也搞好了本身业务，1958年全年超额123%完成了财政任务，比1957年增加一倍以上。

聂欽泉同志工作的又一个特点是为党的中心工作服务好，团結协作各方好。1959年7月在严重的抗旱斗爭中，他在党总支的領导下，分工担任团結、和平等四个生产队的抗旱領导工作，主要是在团結生产队，发动群众，广找水源。当他发現当地有一口四十多年沒被利用的泉水井，就立即組織劳力挖井，可是挖了两天沒有挖开。在这需水紧急的关头，有的人就在困难面前退却了，但是，他坚信在党的領导下可以做到人定胜天，左右思索，終于想到了一条和其他单位协作的好办法。原来这时恰好江陵县在这个队有很多伐木工人，他去找伐木指揮部商量，在伐木队的同意下，首先把团結生产队有架設滑絲經驗的40多人組織起来，协助江陵伐木工人架通滑絲，提高了木材运輸效率，节約了劳力，然后从伐木队抽出103个工人，支援团結生产队挖泉水井。再經过两天苦战，終于挖开了泉口，使泉水翻騰出来了，灌溉了稻田近100亩。此外全队还在很短的时間內挖井7口，开沟110条，堵塔141处，开好渠道15华里，在全队形成了灌溉网，保証了全队85%的水稻大丰收。就在这样全力作好党的中心工作的同时，他照样坚持了每十天向党总支汇报业务工作，反映情况，提出意見，以便党委結合中心統一部署，使党总支書記在繁忙工作中，也能按时督促会計按照預定时間結交税款，查补漏税，因此超額41.5%完成了七、八两月份的財政任务。

在协助生产队組織多种經营方面，聂欽泉同志也是做得很出色的。今年前八个月內他共組織了七項生产，增加了总产值43,691元，增加社員收入33,240元，增加国家税收3,707元。当上級号召从多方面寻找代用品酿酒供应市場需要时，他帮助社員組織老弱半劳力在两个月內采摘黑果子等造酒2,013斤。双龙生产队上半年因沒有很好地开展多种經营，发放社員工資有困难时，他就积极帮助向外地签訂了5,000立方米的原木产銷合同，組織社員抽閑突击砍伐，一个月內收入了8,500元，解决了当时的困难。因此群众紛紛反映"老聂眞是个好党員，好干部，不要讓他到别处去了"。

聂欽泉同志虽然在工作中取得了很多成績，但他从不居功驕傲，当别人称贊他的时候，他总是說，"这全靠党的教育和培养，沒有党和毛主席的英明領导，沒有群众的热情支持，我又搞得了什么？"他表示，要更鼓大劲，在現在已經超額完成全年收入任务的基础上，再接再厉，大战一冬，爭取更多的超額，創造更大的成績。

（財政部紅旗运动办公室供稿，本刊編輯部整理）

应党的号召，抓时机，鼓干劲，人人献策，个个爭先，达到組織收入的最高潮。同时，通过抓重点、找冷門，全面开展政策检查，深入企业了解情况，仅五天的时間就組織税款入庫37.5万多元，利潤入庫275万多元，保証了8月份税收和企业收入計划的全面完成。

在千方百計組織收入的同时，他們加强了預算支出的管理工作。改进了預算管理办法，实行了預算按口包干的方法。不仅进一步保証了行政任务的完成，促进事业的发展，而且发揮了群众理財的积极性，减少积压浪費資金的現象。

他們虽然取得了很大的成績，保持了紅旗单位的荣誉，但这个局的全体干部坚决表示戒驕戒躁，勇往直前，在党的絕对領导下，繼續坚持总路綫、大跃进的光荣旗帜，在社会主义建設事业中，作出更大的貢献。

（北京市財政局通訊組）

党的八届八中全会决議公布以后，财政部門的紅旗运动在各級党委的領导下，进入了更加热烈、更加深入的阶段，广大财政干部群众斗志昂揚，干劲倍增，迅速掀起了一个反右傾、鼓干劲，厉行增产节約运动的新高潮。

高举总路綫的旗帜

各級财政部門在各級党委領导下，組織广大干部学习了党的八届八中全会决議文件，武装了思想，进一步加强了政治观点、生产观点和群众观点，重新修訂了跃进規划，鼓起了更大的革命干劲，用更快的速度把财政工作推向前进。八、九月以来，捷报頻传，一个财税所、一个县、一个专区甚至一个省的财政工作"大面积丰收"不断出現，有的省原来反映完成今年的财政收入任务有困难，反右傾、鼓干劲、厉行增产节約的号召提出后，不仅能够完成原定任务，而且还有可能超額完成；广西左江县16个税所中，有12个税所原来对完成任务缺乏信心，克服右傾思想后，一鼓作气，提前35天超額完成了第三季度工作任务。

指标一跃再跃，收入步步上升，这已經成为普遍現象。在这些方面的事例是很多的，是不胜枚举的。单是最近向财政部报捷的就有河南、湖南、广西、山西、黑龙江等9个省、自治区的許多专区、县、市财税部門，他們都是提前完成第三季度或全年的财政收入任务。例如：湖南来凤县、河南方城县等5县提前100天完成了年度财政收入任务；河南新乡专区、山西聞喜县等10多个专区、县、市提前完成第三季度财政收入任务。向省财政厅报捷的单位則更多，以湖南省为例，湖南全省8月份收入比7月份增长46.93%，而9月上旬又比上月同期增长46.74%。湘潭、郴县两个专区8月下旬的收入，是今年以来收入最高的一旬，但9月上旬又比8月下旬分别增长24.25%和14.28%。全省截至9月24日，已提前完成年度收入任务的有5个县；提前完成第三季度收入任务的有3个专区(州)和45个县；向省厅报捷全面实現税收"三无"的有29个县市。

掀起紅旗运动的新高潮

在支出管理方面以及在清理流动資金等各方面，财政部門与有关部門通力合作，大搞群众运动，也取得了优异的成就，支持了国民經济的繼續大跃进。

财政部門进行的大检查观摩和大評比工作，也有力地促进了紅旗运动的开展。全国税务观摩检查，大大鼓舞了税干的干劲，交流了經驗，推动了税收工作的繼續跃进。大部分省、市、区财政部門还抓了評比检查工作，到9月底为止，单是北京、河北、辽宁、黑龙江、河南、浙江、福建、湖南等八省市的統計，就先后涌現出先进集体507个，先进工作者1,589人，他們中間有的已被評选出席全国工业、交通运輸、基本建設、财貿方面社会主义建設先进集体和先进生产者大会，成为全国的先进旗帜，大大促进了"学先进、比先进、赶先进"的竞賽运动。

現在，财政部門和广大财政干部正在已經取得成就的基础上，乘胜前进，繼續反右傾，鼓干劲，奋战第四季度，夺取更大的战果，完成和超額完成今年财政工作任务。

（财政部紅旗运动办公室）

为超额完成今年企业收入任务而努力

柳　标

1959年，我国国民經济在去年大跃进的基础上，繼續以高速度向前跃进。国民經济的高速度发展，使企业收入也有了迅速的增长。今年1—9月份企业收入交庫数比去年同期增长了45%，其中：工业，交通运輸，商业等各項收入比去年同期都有很大的增长。1—9月份企业收入已經完成全年預算数的74%，完成情况是良好的。这反映了我国今年在国民經济各个战綫上繼續大跃进的局面，反映了国民經济的比例关系是协調的、正常的。証明了右傾机会主义分子叫嚷的什么国民經济严重失調和全面紧张的論調，完全是荒謬的。党的八届八中全会的公报和决議公布以后，更加鼓舞了全国劳动人民的生产积极性和創造性，在国民經济各个战綫上，正在不断出現新的跃进高潮。完全可以相信：今年最后一个季度的經济形势，对于进一步降低产品成本，加速資金周轉，扩大积累，增加企业收入，創造了更加良好的条件。

1—9月份企业收入的迅速增长和完成情况良好，同样証明了今年前三个季度的企业財务工作已經取得了巨大的成績，与其他各項工作一样，也是繼續跃进的局面。但是我們决不能因此有松劲麻痹情緒，应該抓紧今年最后一个季度的有利时机，紧密的結合增产节約运动，繼續鼓足干劲、力爭上游，做好企业財务工作，为超額完成今年的企业收入任务而作出更大的努力。

企业財务工作如何才能适应国民經济繼續大跃进的形势，第四季度应該抓紧那些主要工作呢？我認为需要注意以下几个方面。

第一、支持生产建設的繼續跃进，保証今年国民經济計划的超額完成。党的八届八中全会的文件公布以后，全国广大职工群众热烈响应了党中央发出的关于在今年内完成第二个五年計划的主要指标的伟大号召，紛紛提出了提前完成今年的生产任务和基本建設任务的豪迈口号。这样，今年第四季度，在生产战綫上必将出現一个新的跃进高潮，在基本建設战綫上将会有一批原定在明年投入生产的基本建設項目，提前在今年第四季度投入生产，同时也将有一些原定在明年建設的項目，在今年第四季度开工兴建。广大职工群众为了加快我国的社会主义建設速度所表現出来的劳动热情，我們应当給予热情的对待和充分的支持。对超产所需的流动資金和基本建設工程提前完工或提前兴建所需基本建設資金，財政上应該根据国家批准的計划保証供应。企业生产所需的技术組織措施、新种类产品試制、安全劳动保护和零星固定資产購置等資金，企业也应当在留成基金中保証及时的供应。另外，要进一步加强企业財务管理工作，加强經济活动分析，及时反映企业在生产經营中存在的問題，經常研究，提出改进意見和措施，以保証生产建設的順利进行。

几年来的事实証明，生产建設的发展是扩大企业积累、提高企业財务工作水平的最根本条件。1958年和1959年，由于国民經济大跃进，这二年企业上交給国家的收入相当于过去八年（1950年—1957年）的81.2%，企业財务工作的水平也有了迅速的提高，出現了轟轟烈烈、生动活泼的局面。所有这些，都深刻地教育了每一个企业財务工作干部，使他們懂得只有生产建設的跃进，才能有企业財务工作的跃进，同样，企业財务的跃进，反过来又促进了生产建設的跃进。这一思想的貫彻，必将在今年的第四季度的实际工作中产生良好的結果。

第二、結合增产节約运动，大抓企业成本工作。在党的八届八中全会的推动下，全国范圍内的增产节約运动正在全面、深入地展开。增产节約运动为降低企业成本开辟了广闊的道路。我們知道，产量的增加和原材料、劳动力、生产費用的节約，

最后都将反映到产品的成本中去。因此，降低成本的好坏是衡量企业增产节約运动深入与否的一个重要标志。一切企业都应当把大抓成本工作作为是貫彻执行中央关于深入开展增产节約运动的重大措施之一。8月份降低产品成本工作已取得了显著的成績。据統計，中央工业各部今年1—7月份产品成本比上年实际降低3%，而8月份降低达7%。随着生产的繼續跃进和增产节約运动的进一步开展，1959年产品成本降低任务，不但可以完成，而且可以大大地超額完成。

提高劳动生产率对于降低产品成本具有十分重大的意义。由于我国生产建設事业的迅速发展，劳动力还是比較紧张的。因此，必須充分发揮每一个劳动力的作用，創造更多的产品。劳动生产率的提高，不但能为国家創造更多的財富，而且每件产品中的工資和費用等支出也能大大节約，成本也必然大大降低。因此，提高劳动生产率是降低产品成本的重要途径之一。提高劳动生产率的方法是很多的，除了不断地采取新的技术，增加先进的机械設备，整頓生产組織和劳动組織之外，还需要进一步提高技术水平和技术熟練程度，制定先进的劳动定額，充分挖掘設备潜力，提高設备的利用率，改革現有的設备和工具，提高机械化程度，逐步减少手工操作。节約原材料也是降低成本的重要因素。特别是在工业企业中，原材料費用一般占全部生产費用的60—80%左右。因此，制訂先进的原材料消耗定額，在保証产品質量的条件下，采用代用材料，尽量利用废料和边角料，健全原材料管理制度等等，对于降低工业产品成本都有着重大的意义。大力节减企业管理費也是降低成本的重要环节。有些企业認为企业管理費在生产成本中所占的比重不大，因而放松了管理，发生了一些鋪张浪費的現象。这些情况是不符合勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业的方針的。必須予以糾正。此外，各級財政机构和主管部門还要协助企业建立和健全成本管理制度，开展經济活动分析等，从而使企业經营管理工作进一步提高。

当然，我們在大抓成本工作时，必須防止只注意节約原材料的使用而忽視产品的質量，只注意設备利用率的提高而忽視設备的維护和保养，只关心生产而忽視职工的生活和安全等等傾向。总之，必須全面貫彻多快好省，全面貫彻党的方針政策。

第三、及时上交利潤，大抓組織企业收入工作。既然企业收入在国家預算中占着极为重要的地位，是保証供应生产建設資金的重要来源之一。这样，組織企业收入的工作就成为全体企业財务干部的一項重要的經常性任务。今年只剩下最后一个季度的时間，我們必須抓住这个有利时机，認眞地做好企业收入的組織工作。財政机关和企业主管部門需要帮助企业及时进行会計結算工作，企业应該上交的收入务須及时上交，实現的超計划利潤也应該及时上交，不能拖欠挪用。企业如果不按时上交利潤，就会影响国家財政資金的調度，就不能充分保証生产建設資金的供应。我們的国家是按照有計划按比例的法則来安排国民經济的，財政資金也必須按照計划規定的用途来分配使用，只有这样，才能保証国民經济的高速度发展。因此企业单位要及时地足額地上交收入，各級財政部門和主管部門也要經常督促企业及时交庫。但是，在大力組織收入的时候，也要注意不要把那些不应該上交的收入交上来。例如按規定比例应当留給企业的利潤留成和生产周轉用的流动資金等。有些需要从收入中冲抵的补貼款項（如小高爐炼鉄补貼等）也应当留給生产企业。

組織企业收入的工作，必須与每一个时期的中心工作密切地結合起来。当前首先要与增产节約运动密切地結合起来。增产节約运动开展得越深入，越有利于增加企业收入。企业收入的組織工作做得越細致，也越能发現企业单位在增产节約运动中的某些薄弱环节，从而采取措施，促进生产。除了增产节約运动之外，每一个时期每一个部門都还有其他中心工作，所有这些中心工作与組織企业收入工作是統一的，而不是矛盾的，只要我們善于根据每个中心工作的特点，合理地安排組織企业收入工作，这样就一定能够把工作做得更好。

如上所述，今年1—9月份的国民經济和企业財务工作都是繼續跃进的局面，第四季度的經济形势又是十分良好的，只要我們在实际工作中坚持依靠党的領导，坚持政治挂帅，充分发动群众，在国民經济繼續大跃进的高潮中我們的企业財务管理工作一定能够取得更大的成績，今年的企业收入任务，一定能够超額完成！

大抓旺季收入决战四季度

鼓足干劲　做好旺征工作

为了响应党的八届八中全会关于开展增产节約运动的号召，保証超額完成今年的税收任务，河北省財政厅于9月18日至25日召开了全省第七届税务会議，研究了如何做好今年冬季的税收旺征工作。

会議始終貫彻了反右傾、鼓干劲的精神，进一步批判了右傾保守思想和右傾情緒，使与会人員認清了形势，交流了經驗，从而鼓足了革命干劲。会議一致認为，当前总的政治經济形势是良好的，工作中的有利条件是很多的。因此，提出了全省保証超額完成原定任务2.88%的跃进指标，并力爭超額完成原定任务的8.07%。为此，决定在旺征工作中，全省要着重加强以下几方面的工作：

第一，整个旺季要以組織收入为中心，全力以赴，做好各税的征收、輔导、检查、管理工作。全省在10月份配合党的八届八中全会决議的学习和宣传，开展“税政宣传月”，每个县、市都要开展“税政宣传旬”或“税政宣传周”，通过宣传，提高群众覚悟，推动旺征工作；11月份税务部門逐級組織联合大检查，彻底堵塞税收漏洞，巩固“三无”。

第二，加强税收計划的管理，发动全省税务干部和广大納税单位共同保証税收計划的完成，推广“任务到人，指标到戶”的工作方法，更好地发揮納税单位的积极性。在税收計划执行中，要做到“日看进度，旬有检查，月有分析”，发現問題，及时解决，以便按日、按旬、按月地保証任务的完成。

第三，健全制度，提高税收稽征管理工作質量。在全省范围內大力推广各地的先进經驗，同时还要認眞吸收兄弟省、市的先进經驗。专、市、县各級都要召开一些不同类型、不同規模的現場会議，如組織收入、促进生产、税收計划、会計、統計工作会議等，以便使旺征工作經驗，及时地在本地区范围內开花結果。

第四，目前全省征收力量虽較前加强，但是旺征工作任务繁重，人員仍感不足。因此，会議号召全省税务干部，在各級党委的統一領导下，把所有的企业、生产队办税人員、农村税收代征員、农村税收員、集市交易員以及街道办税組織、納税积极分子等，都充分发动起来，耐心帮助，加强联系，交代任务，使他們在旺征工作中发揮积极作用。

第五，繼續加强三大观点，結合旺征工作，千方百計地帮助企业解决产、供、銷問題，促进企业加强經济核算，帮助农村人民公社发展多种經营，培养税源，以保証税收計划的完成和超額完成。

第六，在旺征期間，全省税务部門开展一个以“正确貫彻政策，大力促进生产，培养税源，保証超額完成税收計划”为中心內容的紅旗竞賽运动。先进的要一跃再跃，中間和落后的要向先进的看齐，坚决赶上去，力爭超过。10月和11月各地要开展評比，树立标兵，进一步鼓干劲，力爭把今年的旺征工作搞得有声有色，成績突出。

（河北省財政厅税务局）

大干四季度
实現全年降低成本8—10%

以群众性的增产节約运动为綱，大抓經济核算，大抓企业財务成本管理工作，使今年企业生产

成本比去年降低8—10%，給国家积累更多的資金，确保全专区1959年繼續大跃进各項建設指标的胜利实現。这是新疆維吾尔自治区喀什专区計委和財政局在8月末联合召开的全专区企业財务成本管理工作經驗交流会議向全专区企业提出的奋斗目标。

这次会議是根据全国和自治区的工业企业財务成本管理工作經驗交流会議的精神，并結合专区目前正在貫彻的党的八届八中全会精神，深入展开轟轟烈烈的厉行增产节約的群众运动，大抓經济核算，降低企业生产成本的要求召开的。

会議認为，去年大跃进和今年繼續大跃进以来，企业財务部門依靠了党的領导，围繞着党在各个时期的中心任务，广泛地发动了群众，以增产节約为綱，在企业成本工作方面获得了很大的成績。如喀什运輸管理局在1958年大跃进的基础上大搞群众运动，全面地抓思想、抓生产、抓生活，大鬧技术革命、技术革新，开展社会主义劳动竞賽运动以后，上半年的实际成本比計划降低了14.3%，因而上半年上交利潤完成了計划的106.49%。喀什肥皂厂在上半年原材料不足的情况下，組織人員到处寻找代用品，結果不仅完成了生产計划，而且使每条肥皂的成本由0.46元降到0.27元。原来每年都要国家补貼六、七万元的喀什日报社，由于依靠党的領导，大搞群众运动，今年上半年可比产品实际平均单位成本比去年降低了25.7%，已經变成了盈余单位。

会議强調指出：財务成本工作人員应当在1958年获得成績的基础上，进一步努力做好工作；特别是在反右傾，鼓干劲，大搞群众性的增产节約运动中，要紧紧地围繞着党的中心工作，做好党的助手，发揮成本工作的积极作用。

代表們認真地总結和交流了上半年降低成本的經驗，一致認为今年把企业生产成本降低10%是有着重大的政治和經济意义的，对完成和超額完成专区繼續大跃进的各項指标有着积极的作用，同时这个指标也是有条件实現的。

最后，全体与会代表通过了給全自治区各专区（自治州）的倡議書。代表們信心百倍地准备在第四季度大干一場，实現降低企业生产成本8%到10%的指标，从而为1960年的繼續大跃进打好基础。

（新疆維吾尔自治区喀什专区財政局
高鼎山　张惠义）

干劲一鼓再鼓
爭取更多的超額

青海省民和县和貴德县的全体財政干部，学习了党的八届八中全会和省委二届十二次会議的文件后，坚决响应党的号召，批判了右傾思想，以冲天的革命干劲，掀起了組織收入高潮。民和县財政局还提出干劲一鼓再鼓、上游一爭再爭，潜力一挖再挖，任务一超再超的豪迈口号。他們經过20余天苦战，到9月26日止，民和县已組織收入2,648,146元，超額12.78%完成了全年財政收入任务。貴德县也于9月份完成了全年收入任务的101.82%。

民和县和貴德县的財政收入之所以能够提前超額完成全年的任务，主要是他們依靠了党的正确領导，批判了干部中的右傾保守思想，密切与企业和各部門的协作联系，得到了群众的广泛支持。如貴德县批判了一些干部不积极組織收入，等錢上門的思想之后，发揮了干部的主动性，不但把应收的收入及时足額地收了起来，而且还清理了企业的旧欠。同时，这两个县在工作中都采取了一些必要的措施。如民和县是通过以增产节約为綱的紅旗竞賽运动，正确执行国家財政政策和財政制度来組織收入的；貴德县是抓紧有利时机，改变了过去按旬結算的做法，采取了日日檢查，五天一結的方法，使收入得以提前超額完成。

民和县和貴德县虽已提前超額完成了全年的財政收入，但他們在党的八届八中全会精神的鼓舞下，表示要戒驕戒躁，抓紧一切有利时机，鼓足更大的干劲，投入第四季度的紧张战斗中，爭取收入更多的超額。如民和县已經提出要在第四季度內，力爭再超額完成70万元的指标。

（青海省民和县財政局刘坚、貴德县財政局
张习彦和陈承融来稿，由本刊綜合）

干劲一鼓再鼓 收入一增再增

何 惠 文

今年的九月，对南昌市税务系统来說，是个不平凡的月份。他們在这短短的30天里，創造了巨大的成績，9月份税收突破了千万关，完成了1,033万元，比8月份增长64.45%，完成計划指标的141.17%。五个市区税务所，两个县財税局和一个国营企业征收科，都超額完成了税收計划，眞正实現了“满堂紅”。

南昌市税务系統在9月份获得这样显著的成績，具体作法是：“辯、算、干、查、抓”五个字。

（辯） 今年夏秋之交，部分税务干部存在着右傾思想，他們只看到部分税源减少的不利因素，看不到大量的有利因素，对完成税收計划缺乏信心，工作上干劲不足。党的八届八中全会的决議和公报发布后，南昌市税务局立即在全体干部中开展反右傾、鼓干劲、大战九月迎国庆的运动。为了扫除思想障碍，針对干部認識上存在的問題开展辯論，从大到小，从远到近，从国民經济的繼續大跃进到税收工作的有利与不利条件，摆事实，講道理，大事大辯。通过辯論，大多数同志終于認識到目前税收工作的形势不是“山穷水尽疑无路”，而是“柳暗花明又一村”。于是信心与时俱增，干劲蒸蒸日上，大力組織收入的工作有如疾风閃电、雷厉风行地开展起来了。

（算） 为了叫全体税务干部对税收任务心中有数，做到千斤担子万人挑，发动大家核算任务。短短30天，从正副局长到每个专管員，都認眞算了三次帳。第一次，根据有关方面的資料，結合具体情况，經过反复討論計算，确定9月份税收任务为732万元。一个多星期以后，各基层单位汇报完成計划有困难，又进行第二次算帳。起初算的結果，情况果然不妙，由于部分重点税源发生变化，估計完成月度指标要差100余万元。在这种情况下，少数干部又开始表現出一定程度的畏难松劲情緒。党支部和行政接連召开会議，进行全面研究和分析，認为客观形势非常有利，任务是可以完成和超額完成的，問題是少数干部在算帳时过多估計了减税因素，过少估計增税因素，有的是保守思想作怪，有的是看問題片面。于是决定領导挂帅，发动和組織全体干部算第三次帳。經过深入調查，反复核算，发現許多企业的生产直綫上升，財源不断扩大，月度税收計划不仅有把握完成，而且可能超額完成。因此，提出了在超額完成月度計划指标的基础上，力爭突破千万关的号召，这样，就給全体税务干部提出了明确的奋斗目标。

（干） “克服困难，干劲第一”，这是南昌市税务局大战九月的一条重要經驗。的确，使計划超額41%以上，使这个月税收比上月增

加64.45%，怎么会沒有困难呢？但是，許許多多的困难，一个一个地被克服了。克服困难的办法就是苦干、巧干、大干、特干。农历8月15日，按照传統，在这天晚上总要好好休息休息。可是就在今年农历8月15日的深夜，各区税务所的同志奔馳在市郊的交通要道及贛江两岸查补漏税；人事秘書部門的干部，为了减少业务科、所同志参加劳动的时間，集中力量抓收入，白天完成本身工作任务，晚上到农場借着月光搞生产；撫河区税务所为了克服人少工作多的矛盾，全所同志自动把行李搬到所內住宿，大战15个夜晚，一个人完成几个人的工作任务。专管員朱国俊、滕卓群两位同志身体有病，領导上三番两次劝他們休息，他們怎么也不肯，一直坚持到超額完成了9月份的收入任务才去休息。南昌市税务局就是依靠了这些战将，30天如一日地忘我奋斗，終于創造了巨大的成績。

（查）到9月20日，各单位的固定税收基本都收完了，而月度計划还差170万元，領导上立即召开了局务会議，决定开展全面检查、彻底检查、內外检查。內查精管工作深度，采取两个办法：个人与个人之間，单位与单位之間互查；市、县、区抽出一定領导力量，組織工作組深入重点突击检查。对外（企业）全面进行納税检查，边查、边补、边定，税干与企业財会办税人員相結合。在內外两条战綫上，轟轟烈烈，大干一旬，补征了巨額税款，不但过去管征較差的单位补了漏税；而且一向被公認为管征深透，沒有問題的国企科也发現了大問題。例如这个科管的江西造紙厂，几年以来，产品的計税价格，一直未包括应納的税額，每月漏税达3万多元，仅今年1至9月就要补税20多万元。更大的收获是：破除了大企业制度健全沒有漏税的迷信。

（抓）到9月25日，月度計划尚差40多万元。这时，不仅沒有固定税收，而且大多数企业的納税检查也基本进行完了，单靠补漏税完成任务，显然是不可能的。俗話說得好："路是人走出来的，办法是人想出来的。"經过研究討論，决定开展"抓"，抓关鍵，抓薄弱环节。中央外貿部規定江西在9月底要运出鎢砂1,100吨，但由于鉄路运輸紧张，省出口公司与鉄路运輸管理部門一再联系，9月份始終沒有排上队。如果設法解决了运輸問題，就可以使近百万元的税款在9月底以前納庫，这是完成月度税收計划的关鍵。計划会計科、国营企业征收科出动了大部分人馬，到处找門路，帮助出口公司办交涉，結果在南昌鉄路分局負責同志的支持下，在9月28日全部装运出口，税款也全部在当日入庫。对自由市場及零星税收，过去沒有引起足够重視，在管征上是个薄弱环节。各区税务所抓住这条門路大干一場，增加了不少收入。如撫河区税务所过去每月零星税收只有千把元，8月份最高紀录也不过5千多元，而9月20日以后，发起了一个"拣芝麻"运动，几天之內，挖出零星税收7,000多元，从而使全月的零星收入突破了万元关。以上不过是抓关鍵和抓薄弱环节的两个典型事例，类似情况，不胜枚举。通过9月最后几天抓关鍵和抓薄弱环节的决战，彻底扭轉了局面，干部个个信心百倍，税款納庫迅速增长，从26日到月底的五天納庫税款比16日到25日十天的納庫税額还多5万余元。

南昌市税务局超額完成9月份税收計划的过程，充分說明只要彻底反掉右傾，鼓足干劲，收入就能一增再增。目前南昌市税务局全体干部正在抓紧第四季度旺季征收工作，再接再厉，奋勇直前，在組織收入工作中創造更大的成績。

公粮入庫完毕 价款同时解清

河南省淮阳县財政局 毛繼业

河南省淮阳县在今年农业税夏征期間，实行随征收、随結算，随报解的办法，使結算报解工作，和粮食入庫同日完成，达到了数字准确，汇解及时，又快又好的完成了結算报解任务，彻底扭轉了以往入庫結束，結算不清，不能及时正确报解的情况。做到这一点，除了政治挂帅，依靠党委等根本經驗外，我們的具体作法和体会是：

1.对全体財会人員加强思想教育，使之充分認識結算报解工作的重要意义，是作好結算报解工作的首要前提。在結算报解方面存在的主要思想問題是：部分財会人員忽視結算，認为只要粮食入了庫，結算早些晚些沒有啥，認为边入庫边結算沒有必要，不如入庫完毕后，一次結算。針对这种情况，县局在各乡財管所主办会計会議上，专門討論了做好結算报解工作对多快好省地完成征解任务的重要性和如何作好結算报解工作等問題，提高了干部思想認識，从而为作好結算报解打下了良好的思想基础。

2.局长亲自領导，乡財管所主任打先鋒，适当配备干部，合理安排力量，确定专人負責并組織检查組，分乡包干巡回检查，是作好結算报解工作的重要保証。根据全县財政干部力量，在以公粮征收和报解为重点，以組織收入为中心的思想指导下，全局分为两套人馬，一套抓公粮的征收和报解，一套抓組織收入。祝局长亲自在电話会議上多次强調布置結算报解工作，并确定专人負責上下联系，掌握情况，各乡財管所均抽出一个会計专門負責結算报解工作，其余同志合理分工，直接駐庫，人員不够时，临时雇用一部分社会力量。各大队在入庫时，均由大队領导及会計并带領生产队会計到粮庫办理手續。达到了层层有专人，庫庫有专人。此外，县局抽出7人分乡包干，巡回检查，发現問題，及时解决，对公粮及时入庫，及时結算起到了积极推动作用。由于合理部署了力量，在党委統一領导下，保証了征解任务的順利完成。

3.密切与粮食、金融部門联系，加强协作是作好結算报解工作的重要关鍵。自征購工作开始后，財政局和銀行、粮食局开了二次协作会議，着重討論研究了如何相互配合共同完成征購报解任务問題，并联合向各乡发出通知。各乡財管所、粮管所、营业所也先后召开了协作会，研究入庫准备，結算汇解协作制度，作到了三結合，有的乡三个部門还共同組織了联合检查組。对于所有財政干部要求作到一員变六員（財政員、驗質員、过磅員、会計員、信汇邮递員、宣传員），不少財政干部是上午下去催粮，下午协助驗質、过磅和开发临时收据，晚上与粮庫結算。粮食、金融部門也积极支持公粮結算报解工作，銀行营业所作到了随到随办信汇手續，加速了报解。个别乡在某些問題上部門意見有不一致时，反映到县，县主管部門互相研究后，分别通知所属单位解决問題。由于三家合为一家，三股劲合为一股劲，使征購和公粮报解工作得以及时的全面的完成。

4.財政干部駐庫，直接掌握粮庫开的临时收据，边入庫、边結算是及时而正确地作好結算报解工作的重要环节。根据过去經驗，公粮入庫后，所以不能及时报解和报解中发生差錯，主要原因是粮庫临时收据开給了大队，入庫結束后才进行結算，而大队又往往由于沒有把临时收据保管好，有丢失，以致造成結算报解困难。針对这种情况，采取了財政管理所对各队換发公粮临时收据，粮庫临时收据直接由財管所掌握的办法。即公粮入庫后，大队将粮食部門开給的临时收据就庫交財管所駐庫同志，換开公粮临时收据。財管所每晚凭粮庫临时收据向粮管所結算公粮入庫粮款数字。每个大队公粮任务全

总結經驗
促进成本进一步降低

天津市和平区財政局工业科

为了挖掘潜力，降低企业生产成本，我們在第三季度开展了同类产品在不同企业和不同时期的成本对比分析工作。由試作到逐步推广，共进行了36次，采用了四种不同方法。

一、将不同企业生产的同品种同規格产品的单位成本和成本項目进行对比，組織这些厂的財务人員座談，分析原因，为降低成本找門路、指方向。如第一电机厂与和平电机厂都生产1.7电动机，6月份的单位成本和平电机厂比第一电机厂低18.61元。从报表上分析出主要是和平电机厂的原料单位成本比第一电机厂低22.54元。两厂財务人員在座談中分析出主要問題在紗包綫上，和平电机厂的单位消耗量是3.45公斤，每公斤9.92元，共30.77元，而第一电机厂的单位消耗量是3.5公斤，每公斤12.4元，共46.90元，相差16.13元。原因是和平电机厂自己拔絲和包綫，而第一电机厂靠外購，价格不同；同时，每个电动机的紗包綫耗用量，和平电机厂也比第一电机厂少0.5公斤。但在費用方面，第一电机厂又低于和平电机厂，原因是和平厂沒有噴漆設备，每个电动机委托外厂噴漆要付加工費3.8元；第一电机厂自己噴漆，每个电动机的噴漆成本只有1元。經过互相学习，第一电机厂正設法降低原料消耗；和平电机厂要添置噴漆設备，只需300多元，而由此可以节約的加工費全年就有35,828元，等于添置設备所需資金的一百倍，并且可以保証更快地装配和交貨。

二、具体帮助企业分析成本，取得成效后再組織現場会，推广經驗。如和平区織布总厂所属的新华織布厂生产大小帆布和卡其布，上半年可比产品成本比上年上升5.22%。通过我們与織布总厂組織的7月份分析会，激发了这个厂爭取上游的干劲，提出了使小帆布成本赶过华龙厂的口号，經过全厂职工的努力和我們的帮助，整頓了生产組織，建立了限額領料和成本分析等制度，奋战两月以后，8月份可比产品成本降低了21.3%，每百公尺的工厂成本为17.73元，比上年降低27.44%，在全区成本最低。为了推广經驗和掀起竞賽高潮，我們又与和平区織布总厂联合組織了一次現場会議，在会上，这个厂又进一步提出要使大帆布成本赶上达生厂，卡其布成本赶上紅桥区自立厂的奋斗目标。各厂展开了热烈的竞賽，現場会形成了比武会。

三、結合成本分析組織技术交流。如从橡胶公司的材料中了解到东昌橡胶厂生产大号球鞋，每百

部完成后，携带农业税征收清册和临时收据到財管所結算，財管所核对无誤后，将完成数字填入清册，加盖印鉴，作为完税凭証。公粮临时收据同时收回注銷。由于直接掌握了粮庫临时收据，作到了边入庫边結算及时准确的完成了結算报解工作。

5.抓两头，带中間，开展紅旗竞賽，日日宣布战果是推动工作的有效方法。全县以"七一"向党献礼为动力，在征收工作中开展了四无（公粮无尾欠、人畜无死亡、手續无差錯、政策无偏差）、四及时（任务分配及时、入庫及时、汇报及时、結算汇解及时）、两合理（任务分配合理、調减照顧粮使用合理）、两反对（反对麻痹大意不負責任、反对强迫命令违法乱紀）的紅旗竞賽运动，把及时結算报解列为一項重要内容。县每日宣布各乡进度，表揚

双用布20.026公尺。裕鈇橡胶厂只用19.176公尺，相差0.85公尺。于是組織两厂在分析成本的同时交流技术，当場表演裁剪方法。东昌厂学习了裕鈇厂的經驗，每年可节約布2,550公尺，折合5,355元。

四、在一个企业內分析一种产品在不同时期的成本，找出升降原因。如第二軸承厂生产某种軸承的成本5月份比4月份升高了，分析出原因是損耗率提高了，外加工鍛件取回后不經驗收，經常出废品。經向厂領导汇报，引起了重視，举办了一次废品展覽会，教育了全厂职工，同时采取了措施，提高了产品質量，6月份的成本就降低了。

我們进行成本分析的具体方法，总起来說是"一定、两比、三結合"。"一定"是根据报表分析和經常掌握的情况，确定分析的对象。"两比"是对比不同企业生产的同类产品成本，在一个企业里对比同类产品在不同时期的成本。"三結合"是对比分析与深入了解結合，分析原因抓住关鍵与建議和帮助企业改进結合，座談分析与現場观摩結合。另外，我們还組織有条件的企业采用研究和学习的方法，帮助企业提高分析水平。如曾两次組織医药企业財务人員学习經济活动分析方法，用連鎖代替法分析利潤、成本、資金等各項財务指标完成好坏的原因，提高了他們的分析能力。

企业分析成本采取財务与生产結合、数字与情况結合和領导与基层結合的方法，这样就使死数字变成了活情况，看問題更全面。如振兴制药厂在我們的具体帮助下，在8月份进行了一次由領导主持和工人参加的成本分析，揭发了天然冰消耗量过多等影响成本降低的因素。厂里采取了措施后，8月份的天然冰单位消耗量就由7月份的1.7公斤降到0.7公斤，8月份的可比产品成本比上年降低了27.82%。

我們通过第三季度的成本分析工作，認識到了成本分析是搞好成本管理工作的一个重要环节，通过分析，既能肯定成績，又能揭发問題，可以采取措施，挖掘潜力，促进成本进一步降低。由于上級党政的正确領导，有关部門协助和企业职工的支持，我們摸索到了一些方法，取得一定效果，但距离要求还很远。为做好这項工作，促进成本进一步降低，在总結上期經驗的基础上，今后准备进行以下几方面的工作：

1.进一步推广成本分析的方法，帮助有条件的企业建立成本分析制度，基本上做到按期进行成本分析。

2.提高分析質量，不仅要分析数字高低，还要研究問題，找出根源，促进問題的解决，使分析工作越做越細。

3.已經进行成本分析的企业，帮助他們繼續巩固和提高，坚持成本分析制度，把成本計划、成本核算和成本分析紧密地結合起来，提高整个成本管理工作的水平。

4.选择条件較好的企业进行全面的經济活动分析，先进行試点，取得效果、总結經驗后，組織交流推广。

先进带动后进，抓紧落后追赶先进。自6月13日开始入庫后，到18日就达到900万斤。在入庫爭先的同时，对公粮款的汇解，也展开了竞賽，加快了入庫速度。此外，在抓先进乡的同时，也抓紧了后进乡。如搬口乡的任务大，进度慢，县局专門派去一位干部协助进行。郑集、鲁台乡結算进度較差，以电話专門督促，使后进赶上了先进，保証了各乡任务的全面完成。

总之，通过上述一系列的工作，使公粮結算报解工作达到了既快又好，作到了結算"六及时"：过磅員与生产队結算及时、生产队与大队結算及时、大队与乡結算及时、乡与仓庫結算及时、乡与县报解及时、县与专汇解及时；帳目四相符：大队、生产队、粮庫、財管所帳目都相符合；县、乡、粮庫、大队、生产队五滿意。

坚决貫彻总路綫 誓把小高爐生鉄成本降到100元

四川花果山鉄厂

花果山鉄厂是在总路綫的光輝照耀下，遵循着两条腿走路和勤俭办企业的方針，在1958年大跃进中建立起来的小型炼鉄厂，有3立方米土高爐和12立方米小高爐各一座。这个厂的前身是資本家搞的一个破煤井，1952年公私合营之后才发展到拥有职工400多人的小煤矿。煤井內有薄层的菱鉄矿，矿石含鉄量只有30%多，总儲量也不大，不宜于建設較大的炼鉄厂，远途外調矿石也不适宜，鉄矿資源沒有很好利用。全民大炼鋼鉄运动中，迅速形成了包括采矿、采煤、炼焦、炼鉄、炼鋼、翻砂等生产車間的小型联合企业。企业发展了，职工增至2,000人，可是技术力量非常缺乏，全厂只有一名稍为熟練的爐前工。我們在党的領导下，坚持政治挂帅，坚持群众路綫，充分发揮了职工群众的創造性，自去年10月投入生产以来，产出了完全合乎国家标准的生鉄4,000多吨，生鉄含硫量均在0.07—0.08%左右，达到了大高爐的質量标准，高爐平均利用系数（每立方公尺容积每昼夜产鉄吨数）在1左右，每吨生鉄成本去年为166元，今年上半年为146元，降低12%，計划今年第四季度可降到100元左右。发展前途一片光明。事实証明小高爐富有无比强大的生命力，任凭右傾机会主义分子百般誹謗，这个新生力量将日益茁壮地成长壮大。

花果山鉄厂获得以上成績，是党的社会主义建設总路綫的胜利，两条腿走路的正确方針的胜利。根据这些方針，我們充分利用了接近資源，自己采矿、采煤、炼焦，厂地集中等客观有利条件，并从主观上作了不懈的努力。

一、紧紧依靠党的領导，坚持政治挂帅，反右傾、鼓干劲、認真执行总路綫

花果山鉄厂的設备条件、技术力量都是比較差的，只有一些各处調来的破旧机器，正因为如此，所以生产一开始，一些有右傾思想和畏难情緒的人就說什么："旧設备不能高产"，"要亏本"，"新由农村轉来的工人完全沒有炼鉄的經驗，不会操作"。党总支針对这些情况，向职工講清形势，交明任务，組織职工辯論，提高認識，鼓足干劲，掀起"又紅又专"的竞賽高潮，工人們紛紛表示："心比鉄水紅、意志比鋼坚，决心攻破技术关。"他們以現場观摩，外地学习，业余講授，以老帶新、能者为师、互教互学、包教包学等办法，迅速培訓出一批技术工人，如爐前三个班长都已由不懂冶炼操作的农民成长为能独立操作的技术工人，能讓高爐俯首听命。

二、因地制宜，自力更生，大鬧技术革新和技术革命

高爐投入生产之后，經常碰到焦炭、矿石供应不及时的紧张局面，厂內虽然产煤，但質量差长期

炼不出焦；虽然产矿石，但布点分散不能及时运到。形势逼人，經过职工刻苦鑽研，焦炭成功地炼出来了，現在不但自給，还有余力支援外地，在采矿方面也采取一系列措施，将矿层薄、工效低的矿井停采，集中力量在条件較好的矿井推行手摇搬機，提高效率50—100%；同时改善运輸条件，建立了以高爐为中心的运輸网。目前矿石已保持了一个月的儲备量，基本上滿足了高爐的需要。此外，为了解决高爐修配問題，还自制了土車床、土刨床，最近还利用这些土設备試制成10匹馬力蒸汽机以解决生产上的需要。

三、积极貫彻“两参、三結合”

在厂部集中領导下，将部分权限下放到車間，发动工人参加部分企业管理工作；領导干部还深入第一綫跟班劳动，种試驗田，和工人同吃、同住、同劳动、同学习，一起包产、包質、包成本、包安全，到群众中去发动群众，到生产中去指揮生产，不仅鼓舞工人生产热情，同时也使干部熟悉生产，能及时解决生产中的关鍵問題。目前我厂研究处理生产中的关鍵問題都采取厂长、工人、技术人員三結合的方法，組成技术研究小組，作到思想統一、行动一致。此外，并按季召开职工代表大会，討論有关企业生产、財务等重大問題，大大密切了干群关系并发揮了工人当家作主的积极性。

四、建立与健全制度，加强企业管理

在进行勤俭办企业的思想教育的同时，建立与健全了各种保証生产正常秩序、促进生产发展的規章制度，如健全了材料驗收、保管、領退制度，建立了包括产量、質量、出勤、工效、材料耗用等五大指标在內的班組作业計划制度，实行厂部、車間、班組經济核算，按期向工人公布成本情况，分析成本升降原因，指出降低成本的方向，使每个职工既关心生产又关心成本。

根据我厂現有条件，要使每吨生鉄成本降到100元左右，任务是艰巨的，但是經过努力改善条件，又是完全可以做到的。党的八届八中全会的决議，激发了全体职工空前的劳动热情，决心进一步提高采矿效率，利用矿粉和焦末搞烧結矿，改造热风爐提高风温，采用簡易焦爐的焦炭代替低質量的土焦，进一步提高运輸效率，同时加强企业管理工作（如加强定額管理和經济核算），做到高产、优質、低成本，要和大高爐生鉄平起平坐，以实际行动粉碎右傾机会主义分子的謬言。右傾机会主义分子企图动摇軍心，泄群众的气，扼杀小高爐的发展，反对总路綫，这是可耻的行径，讓小高爐高产优質低成本的鉄一样的事实，予以有力的反击吧！

（上接第30頁）

三、用預算外資金搞基建，必須納入国民經济計划，全面管理。随着預算外資金的扩大和建設的需要，各部門越来越多的把預算外資金用于基本建設方面。据不完全統計，我省各地区、各部門1959年用預算外資金举办的基本建設項目达600多个，計3,800万元以上。举办这些建設項目，对国家建設事业是有益的。但由于对这些建設項目缺乏全面的計划安排和平衡，也造成了一些混乱。为了坚决貫彻全国“一盘棋”的方針，保証重点建設的完成，对預算外資金举办的基本建設項目，必須遵照基本建設的审批程序进行严格的計划管理，納入国民經济計划，进行全面平衡。

总之，为了把預算外資金切实管起来，使之发揮应有的作用，財政部門必須在党的領导下，密切結合主管部門，把預算外資金的管理作为經常任务之一。

問題討論

預算外資金管理中需要解决的几个問題

貴州省財政厅預算处

随着国家建設事业的飞跃发展和財政收支的迅速增长，各部門、各地区自行筹集和使用的預算外資金也随之不断增加。据不完全統計，貴州省1958年預算外資金达1亿元以上，相当全省当年預算收入的四分之一。1959年各地区停办了群众集資，并将劳改企业全部收支納入了預算管理，預算外資金的数額虽有所减少，但仍达5,000万元以上。这說明預算外資金已成为一笔不可忽視的財政力量。这些預算外資金过去对于因地因事制宜地解决一些特殊需要，促进建設事业的发展，曾經起了积极的作用。但由于預算外資金零星分散、牵涉面广、情况复杂，加之我們在管理工作上又重視不够，抓得不紧，沒有建立起必要的管理制度，因此，还存在不少問題。为了使預算外資金更好地为社会主义建設事业服务，必須加以整頓，加强管理。根据貴州省的情况，我們認为在整頓和加强預算外資金管理工作中，必須解决以下几个問題：

一、对預算外資金的范围要加以限制，不能任其扩大。現有預算外資金，虽然暫时不能納入国家預算管理，但随着国家建設事业的发展和計划性的加强，有些預算外資金将逐步納入国家預算管理。过去由于对預算外資金的范围沒有明确的規定，以致有的部門把属于国家預算內的資金也轉到預算外去了。例如有些部門的統一購置而又轉卖收回的物資款項、收回以前年度支出机关固定資产变价、废物变卖、拖拉机出租、出版刊物收入，等等，本应作为恢复經費或財政收入处理，但他們却把这些資金存入其他存款戶，作为預算外資金管理。因之，严格划分預算內和預算外的界綫，明确規定預算外資金的范围，是整頓預算外資金的一个重要方面。

二、划分特种資金和其他預算外資金的范围，在管理上区别对待。特种資金也是預算外資金的一部分，但是它和一般預算外資金不同，它是为了解决某一特定用途而筹集的資金，如企业大修理基金、企业固定資产变价收入、企业工資附加、老残教养院收入、园艺收入、城市清洁管理費收入、市場管理費收入、度量衡检定收入、公园体育場所門票收入、中等以上学校报考費收入、学生实习制品收入、机关宿舍和礼堂与家具租金收入等等。这些資金数額較小，零星分散，由財政部門統一管起来是有困难的。但对这一部分資金可以限定范围，明确管理原則及用途，由各主管部門自行管理，財政部門可以通过一定的报表制度，掌握其年度收支情况。至于对其他預算外資金，如各种地方自筹收入、企业利潤留成、学杂費收入、勤工俭学收入等等，則应分别制訂一套管理制度（包括开支范围、标准等），由財政部門和主管部門共同管起来。財政部門对这一部分資金，不仅应該掌握总的收支情况，而且对其筹集和使用的具体情况亦須了解。这是因为这一部分資金数字較大，使用范围較广，管理好坏，对国家建設事业有着相当大的影响。

（下轉第29頁）

税收在社会主义建設时期的作用

胡 中 流

讀了朱疆林、傅芝邨两同志写的“試論国家税收在社会主义建設时期的作用”，受到不少启发。总的来說，这篇文章的看法是比較全面的，有助于提高对税收作用的認識。同时我認为，如果能从我国社会主义經济的发展过程以及税收所反映的社会关系方面多加分析論証，对問題的深入研究可能提供更多的綫索。現在我把一些粗浅的想法提出来以供参。

在社会主义条件下利用税收的必要性

我們知道，社会主义的資金积累問題，是社会主义建設当中一个极为重要的問題。因此，我們的党和政府一向都很重視这个問題。社会主义的积累来自物質生产領域中的工作者所創造的国民收入，它需要在社会的各个部門和社会全体成員中間进行有計划地分配。而在社会主义制度下，国民收入的分配和再分配，主要是通过財政体系、价格体系和劳务收費等方面来实現的。税收就是属于財政体系中的一种分配方式。税收这种分配方式，具有强制、无償和交納数額固定等特征，这表明了它与其他分配方式的区别。为什么在社会主义条件下还要利用税收这种分配方式呢？毫无疑問，这与它本身具有的特征有密切关联，但是最基本的，这是由于社会主义的經济規律的要求和我們国家的职能与任务所决定的。

社会主义生产方式的基础，是生产資料的公有制，是不受剝削的工作人員的同志般的协作及社会主义式的互相帮助。社会主义生产的目的是充分地滿足整个社会經常增长的物質和文化需要。这就决定了我国的国民收入是属于全体人民的，并且全部用来为人民謀福利。同时，由于生产資料的公有化，按照預定計划生产和消費，就成为十分可能与必要的了。这样，国民經济有計划按比例发展的規律，便决定了必須正确地分配国民收入，使之既能用于高速度地发展社会主义經济的需要，又能逐步地提高人民的物質和文化生活水平。还須說明，在社会主义社会中仍然存在着商品和商品生产，也就必然存在着价值規律，这就决定了我国的国民收入不仅表現为实物形式，而且表現为价值、貨币形式。再者，我国国民收入的增长，主要是依靠劳动生产率的提高和物質生产領域工作人数的增加来实現的，因此，社会主义的按劳分配規律在刺激社会劳动生产率的不断提高过程中，也具有重要的作用。

从这里也就不难看出，税收这种分配方式，它不仅适应社会主义的經济規律而存在，而且它还是实現社会主义經济規律要求的工具之一。首先，由于社会主义基本經济規律的作用，必須根据整个社会的利益来分配国民收入，而社会主义的税收正是具有这种取之于民、用之于民的性質。其次，由于国民經济有計划規律的作用，說明了国民收入在其創造过程中必須划分为必要劳动和剩余劳动两部分，而税收就是把由剩余劳动所創造的为社会的产品交由国家集中分配的一种形式。再次，由于价值規律的作用，对社会主义企业必須采取經济核算的管理制度。企业的貨币积累既然是产品的銷售进款与产品成本之間的差額，那末，如果在企业中保留过多的貨币积累，就会对經济核算产生不良的影响。因此，就需要找出一个划分企业貨币积累的手段，才能使企业保持相对的合理的贏利水平。而税收正是調节企业贏利水平的一个不可缺少的手段。在这里，税收与价格、成本、利潤等范疇密切联系，可以促进企业按时完成或超額完成提高劳动生产率及降低产品成本的任务。最后，由于按劳分配規律的作用，必須使企业及其工作人員从物質上关心計划的完成和生产的增长。而税收正是促进国家、集体和个人三者利益正确結合的一个重要工

具。由此看来，税收这种分配方式的存在，是由社会主义經济規律的要求所决定的。

社会主义国家的职能和任务，对于税收的存在和利用，也有密切的关系。我們国家在現阶段的主要职能是組織社会生产和領导經济及文化事业，同时还要积极地增强国防力量，以保卫国家安全及和平建設。这就要求国家預算全面地担負起建立集中的貨币基金的任务，并且按照整个国家的利益来分配和使用这些資金。由于税收直接属于国家預算支配的收入，并且它具有及时、均匀、稳妥、可靠的特点，所以，在形成国家的集中性貨币基金中，税收对保証預算收入具有重要的作用。只要利用税收的分配方式，税收的財政作用是会长期存在的，并且可以随着生产的不断增长及国家計划管理水平的逐步提高而加强税收的这种財政效果。但是，税收除財政作用外，它还要根据党和政府在一定时期的方針政策，积极地发揮对經济方面的影响作用。例如在多种經济成分存在的时期，税收曾經是对私人資本主义实行利用、限制、改造的一个有力武器；在“三大”改造胜利完成以后，对国营經济主要的表現在促进企业加强經济核算和厉行节約制度的作用方面，同时，它也是巩固和发展人民公社制度的一个工具。因此，税收的这种分配方式与国家的职能和任务的要求也是分不开的。

税收在正确处理人民内部矛盾中的重要作用

税收是国家动員社会主义資金积累的一种主要方式，也是对于人民所創造的財富的一种分配方式。所以，在分析研究税收作用的时候，决不能离开税收所体現的阶級关系和社会关系以及它在处理这些关系中的作用。毛主席在“关于正确处理人民内部矛盾的問題”中曾經明确地指出：“在我国現在的条件下，所謂人民内部的矛盾，包括工人阶級内部的矛盾，农民阶級内部的矛盾，知識分子内部的矛盾，工农两个阶級之間的矛盾，工人、农民同知識分子之間的矛盾，工人阶級和其他劳动人民同民族資产阶級之間的矛盾，民族資产阶級内部的矛盾，等等”。大家知道，在我們国家里的税收，它是代表国家利益的，它同集体利益和个人利益存在有对立的方面。但是由于“我們的人民政府是眞正代表人民利益的政府，是为人民服务的政府……。一般說来，人民的内部矛盾，是在人民利益根本一致的基础上的矛盾”，所以它本身就包含了解决这一矛盾的因素。我們的党和政府在認識和利用經济規律的基础上，通过税收这种分配方式，在正确处理国家、集体和个人利益等关系方面，也发揮了一定的积极作用。現在根据我国的社会主义国民經济中主要存在的全民所有制和集体所有制的組織形式，分别加以說明。

首先，对全民所有制的国营企业来說，利用税收这一分配方式，有利于处理国家与企业之間的关系，有利于处理企业与企业之間的关系，同时也有利于处理企业与职工之間的关系。

1.从国家与企业的关系来看：国营企业的經济核算是建立在国家对企业的領导同每个企业經济上业务上的独立性相結合的基础上的。企业为了实施經济核算，必然地要进行一系列的計价算帐、以收抵支和爭取贏利等項措施。但是由于企业的生产条件、技术条件和生产品种不同，也就表現出不同的成本及贏利水平。为了促使企业努力改善經营，降低成本，就需要把企业的貨币积累划分为税收和企业利潤的两个部分。税收在处理这一矛盾的时候，一般是对积累水平高的产品采取較高的税率，对积累水平低的产品采取較低的税率，这样既可以避免企业积压資金，又可以适当地調节企业与企业之間或者产品与产品之間的贏利水平。对于同一的产品，在一般情况下，采用同一的税率，而由于产品成本的降低和节約制度的貫彻，就会促进企业贏利水平的提高，这样就可以起到鼓励先进鞭策落后的作用。同时，税收的这一部分貨币积累，被严格地規定在商品价格中，在每批产品銷售后随即上繳国庫，它不受企业是否降低产品成本的影响，这样就可以保証国家預算收入的可靠性和稳定性，并且有利于发揮国家对企业的財政监督作用。

2.从企业与企业的关系来看：經济核算与利用价值規律具有紧密的联系。所以，国营企业与集体經济或者国营企业与国营企业之間，在实現商品关系的时候，必須貫彻等价交換的原則。但是，由于价格政策作用的結果，就有可能使物質生产領域中所創造的社会純收入，在部門、企业和产品之間发生轉移等情况。为了有利于貫彻等价交換的原則，必須利用税收来作为解决这一矛盾的工具之一，即把那些价格高于价值的貨币积累部分适当地通过税收形式及时地上交国家預算，而不由企业支配。这

样就会使各个企业之間的贏利水平处在大体均衡的基础上，既有利于国家有計划地安排生产，又有利于企业之間組織和开展社会主义的生产、劳动竞赛。因此，利用税收的这一分配方式，就会有利于处理企业与企业之間的分配关系。

3.从企业与职工的关系来看：一切增产节約的效果，是要通过人的因素来实現的。这就需要各个企业在服从国家統一領导和政治挂帅的前提下，正确地貫彻物質鼓励的原則，以便进一步激发职工的积极性。因此，必須使企业的贏利与企业和职工的物質利益紧密的联系起来。但是，正如前边所談，形成企业积累大小的原因是多方面的。如果不通过税收把基于客观因素所形成的积累加以調节，就很难对眞正由于主观努力所取得的积累部分进行相互的比較，这样也就容易出現奖励不公平的情况，从而会失去物質鼓励的应有作用。同时，也有可能使企业和职工同志对产生积累的来源发生錯覚，把其他部門积累的轉移或者客观上的优越条件看作是自己努力的結果，从而会放松为提高贏利水平所进行的艰巨斗爭。所以，有必要利用税收在正确处理企业与职工的关系中发生重要的影响作用。

这里还应当簡单提出的是，在正确处理国营企业的积累分配当中，除了需要利用税收方式以外，也不能忽視利潤上繳方式的积极作用。只有把这两种繳納制度結合使用，才能够最妥善地安排和处理上述的各种关系。如果只用税收，企业就会缺乏物質利益的关怀和刺激，有时还可能把企业必需的流动資金征走，从而給企业的生产带来不利的影响；如果只用利潤上繳制度，就不能保証国家預算經常及时地取得收入，也就必然地影响到社会主义建設資金的供应。这显然都是不合适的。我們認为，对国营企业采取税收和利潤上繳的两种交納方式，是社会主义国家領导和管理經济的一項必要措施。因此，在社会主义条件下，应当使两者相輔相成，而不能片面地强調某一方面。

其次，对集体所有制的人民公社来說，利用税收的这一分配方式，有利于正确結合国家、集体和社員三方面的利益。

由于人民公社是集体所有制的經济組織，它的产品和收入归公社集体所有，而不能由国家直接进行分配和使用，因此，要集中公社的一部分財力参加国家的建設事业，就需要通过税收方式将公社的一部分产品和收入轉变为全民的、即国家所有。說到这里，可能有人提出这样的一个問題：国营企业的产品和收入，既然都是全民所有，为什么还需要通过税收加以分配呢？我們知道，对国营企业的征税与对集体經济的征税在性質上是不同的，前者仅仅保留了税收的形式，使之有利于內部积累的分配，而后者則具有那种强制性的轉移产品所有权的税收的性質。

对人民公社征税，又如何能够正确結合国家、集体和社員三方面的利益呢？

1.从税收的目的和用途来看：公社上繳国家的各項税收，其中有相当大的部分是作为农田水利等項支出用的，它直接服务于发展农村經济的需要。就是用之于国家的工业建設和社会文化教育事业等項設施的那一部分，在我們社会主义的国家里，同样的也会給广大农民带来最大的利益。所以，我們国家的税收，是巩固工农联盟的一个重要工具。

2.从税收政策的作用来看：我国在恢复国民經济以后，从1953年起，党和政府就实行了稳定农业税負担的政策。这样，随着生产的增长，也就相应地减輕了农民的負担，增加了农民的收入。既有利于农业生产的发展，又有利于农民生活的提高。同时，由于我国地域辽闊，經济情况十分复杂，有的公社条件較好，有的公社条件較差，这就存在着地区与地区、公社与公社之間的关系問題。税收在处理这类矛盾中，可以起到积极的配合作用。几年以前，当农村尚未全面实現农业合作化的时候，税收对于調节阶級收入也曾經发揮过明显的作用。这一切都与正确处理国家、集体和社員三方面的利益有着密切的关系。

在社会主义条件下，利用税收来实現一定的产品分配关系，是一个客观存在。正确地运用它，就会积极地发揮促进生产的作用；如果忽視税收的应有作用，或者在使用上不够恰当，也会給經济生活带来某些不利的影响。建国十年来，党和政府有成效的利用税收这一分配方式，在积累社会主义建設資金和配合有計划地发展生产方面，取得了巨大的成績。在今后一个相当长的社会主义建設时期內，必定会在党的正确領导下，使税收工作更好地承担起它的历史任务。

新書介紹

中华人民共和国十年财政的伟大成就

本社編

約 11 月 初 出 版
估 計 定 价：0.40元

本書是国务院副总理兼财政部部长李先念、财政部副部长金明、戎子和等财政系統的負責同志为庆祝我国伟大的建国十周年而写的文章的汇集。从这里我們可以看到我国财政工作的伟大胜利，这些胜利是中国共产党在财政上运用馬克思列宁主义的胜利，是毛泽东同志财政思想的胜利。因此，本書是广大讀者特别是財經干部和財經院校师生学习和研究我国财政政策、經驗和理論的重要讀物。

财政出版社出版　全国新华書店經售

財政
（半月刊）
1959年　第20期
（总第50期）
規定出版日期：10月24日

編輯出版者：财政出版社
北京复兴門外三里河

印刷者：财政出版社印刷厂

总发行处：北京市邮局
訂購处：全国各地邮电局
每冊定价：0.20元

本期印数：33,000
本刊代号：2—206